



COMUNE DI SAN GIMIGNANO

Provincia di Siena

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 528 DEL 07/08/2026

Settore: SETTORE SERVIZI ALLA CULTURA E ALLA PERSONA

Unità Proponente: BANDI GARE E CONTRATTI

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE STAMPA, NOTIFICA E QUANTO ALTRO FINALIZZATO ALLA RISCOSSIONE E RECUPERO CREDITI INTERNAZIONALE DI SANZIONI AMMINISTRATIVE ACCERTATE A CARICO DI PERSONE RESIDENTI ALL'ESTERO – AGGIUDICAZIONE – CIG BC1B46A906

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Visto il decreto del Sindaco n. 27 del 30/12/2025 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Polizia Municipale;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 18/12/2025, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 263 del 30/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 30/03/2026, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Visti gli artt. 151 comma 4, 183 e 191 D.Lgs. n. 267/2000 relativamente all'ordinamento finanziario e contabile, in particolare in merito all'assunzione e alla gestione di impegni di spesa;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 201 del D. Lgs. n. 285/1992 e dell'art. 14 della L. n. 689/1981, la Pubblica Amministrazione ha l'obbligo di notificare le violazioni accertate e, nel caso

in oggetto, *“per i residenti all'estero la notifica deve essere effettuata entro trecentosessanta giorni dall'accertamento”* (D. Lgs. n. 285/1992) e *“a quelli residenti all'estero entro il termine di trecentosessanta giorni dall'accertamento”* (L. n. 689/1981;

- il comune di San Gimignano ha vocazione prettamente turistica e pertanto è meta di un gran numero di veicoli immatricolati in stati esteri, con conseguente notevole numero di infrazioni alle norme di circolazione accertate a carico di tali veicoli;

Dato atto che è scaduto il rapporto contrattuale con l'impresa che ha gestito il servizio in oggetto e ravvisata pertanto la necessità di procedere ad avviare una nuova procedura per individuare il soggetto idoneo all'espletamento del suddetto servizio;

Considerato che l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle adeguate risorse umane e strumentali necessarie per poter gestire direttamente il servizio in oggetto, caratterizzato da peculiarità, eterogeneità e complessità, intende procedere all'espletamento del suddetto servizio mediante l'individuazione di un operatore economico dotato di adeguata esperienza e professionalità nel settore;

Dato atto che, dalla valutazione preliminare di convenienza di cui all'art. 175, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, svolta dall'Amministrazione Comunale, è emerso che la miglior soluzione per la gestione del servizio in oggetto è quella della esternalizzazione mediante affidamento in concessione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 18/12/2025 con la quale si è provveduto:

- ad approvare l'affidamento in concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero e le seguenti linee di indirizzo che dovranno essere recepite nei documenti di gara:
 - applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa attribuendo, sulla base di criteri e punteggi identificati dagli uffici preposti, fino ad un massimo di 70 punti per l'offerta tecnica e fino ad un massimo di 30 punti all'offerta economica;
 - durata dell'affidamento del servizio pari a cinque anni;
 - attività contemplate nel servizio: tutte le prestazioni necessarie alla gestione, alla stampa e di notifica dei verbali e al recupero crediti a carico di soggetti residenti all'estero come prescritto dall'art. 201 del D. Lgs. n. 285/1992; gestione dei verbali di soggetti residenti all'estero con data base accessibile al personale del Comando di Polizia Municipale; visura dei proprietari o obbligati in solido dei veicoli oggetto di sanzione tramite organi o autorità estere per le violazioni non visurabili tramite il portale dell'automobilista; stampa dei verbali con traduzione nella lingua o lingue ufficiali dello Stato di residenza del soggetto obbligato; notifica dei verbali; riscossione dei verbali;

in caso di mancato pagamento successiva notifica di ingiunzione fiscale; in caso di mancato pagamento attività di recupero internazionale dei crediti anche in via extra giudiziaria; possibilità di attivare a discrezione di questo Ente anche la procedura ordinaria di recupero crediti e attività extragiudiziali permesse nei vari ordinamenti internazionali, volte a recuperare i crediti maturati, oltre le azioni giudiziarie di riscossione previste nei vari Stati;

- corrispettivo a favore della ditta aggiudicataria costituito dall'aggio stabilito in sede di aggiudicazione, calcolato sul monte complessivo delle posizioni effettivamente riscalate, al netto delle spese di accertamento e notifica; di conseguenza nessuna provvigione sarà dovuta per tutti i verbali non pagati;
 - valore massimo presunto della concessione, determinato sulla base dei dati a consuntivo della gestione, opportunamente modificato per l'introduzione del controllo elettronico degli accessi in ZTL, pari ad € 75.000,00;
- a demandare al Responsabile del Servizio di Polizia Municipale la predisposizione dei documenti per la realizzazione della procedura di gara e l'adozione dei relativi atti per l'affidamento della concessione del servizio di gestione in oggetto;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 18/06/2026, con la quale si è provveduto:

- a stabilire di procedere, visto il valore della concessione, ad affidare la concessione del servizio in oggetto tramite una procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. n. 36/2023 da espletarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, privilegiando la valutazione del progetto qualitativo rispetto all'offerta economica, sulla base di un punteggio massimo di 70 punti attribuibili all'offerta tecnica e di 30 punti attribuibili all'offerta economica, onde garantire un elevato livello qualificativo dei servizi resi da parte dell'aggiudicatario della concessione;
- a dare atto che il Capitolato Tecnico per l'affidamento della concessione in oggetto prevede le seguenti principali specifiche modalità di espletamento del servizio:
 - a) la durata in 5 anni dell'affidamento del servizio;
 - b) il valore della concessione stabilito in € 75.000,00, stimato sulla base dei dati a consuntivo della gestione avvenuta nel triennio 2022-2024, ipotizzando, nel periodo di affidamento, un maggior numero di sanzioni contestate dovuto all'introduzione del controllo elettronico degli accessi alla Z.T.L. del centro storico di San Gimignano, oltre ad una più elevata percentuale di recupero;
 - c) la descrizione delle attività necessarie che dovranno essere contemplate nel servizio:
 - acquisizione dati: acquisizione presso il Comando di Polizia Locale del Comune di San Gimignano della copia dei verbali di accertamento o altra documentazione attestante la sanzione emessa nei confronti

dei soggetti residenti all'estero. La gestione dei verbali dovrà essere accessibile al personale del Comando di Polizia Locale;

- identificazione dei soggetti trasgressori: identificazione se necessario dei nominativi dei trasgressori e/o dei proprietari dei veicoli quando non conosciuti o non aggiornati, anche mediante visura dei veicoli tramite organi o autorità estere per le violazioni non accessibili tramite il portale dell'automobilista;
- predisposizione e stampa del verbale di contestazione: il verbale di contestazione dovrà contenere gli elementi richiesti dal D. Lgs. n. 285/1992, dalla L n. 681/1981 ss.mm.ii., e dalle altre normative di settore vigenti, e dovrà essere stampato con traduzione nella lingua, o nelle lingue, ufficiali dello Stato di residenza del soggetto obbligato;
- notifica dei verbali: predisposizione della notifica nella lingua del trasgressore o in una delle lingue ufficiali della Comunità Europea e in caso di mancato pagamento emissione della successiva notifica della ingiunzione fiscale;
- recupero crediti vantati dall'Ente: decorsi i tempi di pagamento volontario, il Concessionario dovrà intraprendere l'attività di recupero internazionale verso i soggetti sanzionati e rimasti debitori nei modi e nei termini previsti dalle normative dei vari paesi stranieri, anche avvalendosi di Società di Recupero Crediti o Studi Legali corrispondenti all'Estero;
- rendicontazione: rendicontazione di tutta l'attività di notificazione, di pagamento e di recupero crediti posta in essere dal Concessionario;

d) le specifiche e dettagliate modalità di svolgimento del servizio stesso;

e) la modalità di remunerazione della gestione, stabilendo che il corrispettivo a favore della ditta aggiudicataria sarà costituito dall'aggio stabilito in sede di aggiudicazione calcolato sul monte complessivo delle posizioni effettivamente riscosse, al netto delle spese di accertamento e notifica e di conseguenza nessuna provvigione sarà dovuta per tutti i verbali non pagati;

f) le fasi di rendicontazione del concessionario;

- ad approvare il Capitolato Tecnico e i relativi allegati, inerenti alla concessione in oggetto;

Dato atto che, con determinazione a contrarre n. 407 del 18/06/2026 è stata avviata la procedura per l'affidamento in concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero, da espletarsi, ai sensi dell'art. 187 del D.Lgs. n. 36/2023, mediante procedura negoziata svolta tramite il portale START della Regione Toscana, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, preceduta da

un'indagine di mercato finalizzata all'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata stessa, e contestualmente, è stata approvata la relativa documentazione di gara;

Premesso che:

- con l'avviso pubblico per indagine di mercato pubblicato in data 19/06/2026 all'Albo Pretorio online, sul sito del Comune di San Gimignano, nonché sulla piattaforma START della Regione Toscana, è stato richiesto agli operatori economici interessati di presentare, entro e non oltre il termine perentorio del giorno 07/07/2026 alle ore 12:00, esclusivamente in modalità telematica tramite la suddetta piattaforma START, la propria manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata telematica in oggetto;
- l'avviso pubblico per indagine di mercato prevede che l'Amministrazione procederà invitando alla procedura negoziata tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti prescritti che abbiano presentato manifestazione di interesse;

Dato atto che, come risulta dal verbale n.1 relativo all'indagine di mercato, allegato A) al presente atto:

- entro il termine assegnato (ore 12:00 del giorno 07/07/2026) sono pervenute manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici:
 - o Open Software s.r.l. – C.F. e P.IVA 02810000279;
 - o Nivi s.p.a. - C.F. e P.IVA 04105740486;
- completata la valutazione della documentazione ricevuta da parte degli operatori economici, il RUP dà atto della necessità di ricorrere all'istituto del soccorso istruttorio nei confronti dell'operatore economico Open Software s.r.l., al quale si richiede di trasmettere Iscrizione all'Albo nazionale dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione e accertamento e quelle di riscossione dei tributi e di altre entrate delle Province e dei Comuni;
- l'operatore economico Open Software s.r.l., non avendo trasmesso alcuna risposta in esito all'istituto del soccorso istruttorio, non sarà invitato alla successiva procedura negoziata in quanto non in possesso dei requisiti per la partecipazione indicati nell'avviso pubblico per indagine di mercato;
- l'operatore economico Nivi s.p.a., avendo dichiarato il possesso dei requisiti indicati nell'avviso pubblico per indagine di mercato, sarà invitato alla successiva procedura negoziata telematica per l'affidamento in concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero, che si svolgerà attraverso la piattaforma START della Regione Toscana, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;

Dato atto che il termine ultimo per la presentazione delle offerte tramite la piattaforma START della Regione Toscana, così come indicato nel disciplinare di gara, è fissato per le ore 9:00 del giorno 4 agosto 2026;

Visto che il RUP, come risulta dal verbale n. 2 del 04/08/2026, relativo alle attività preliminari di valutazione ed ammissione dei concorrenti, allegato B) al presente atto:

- ha dato atto che, entro il termine di presentazione delle offerte sopraindicato, è stata presentata N. 1 offerta, da parte del seguente operatore economico: Nivi s.p.a. - C.F. e P.IVA 04105740486;
- ha provveduto alla verifica formale della presenza di tutta la documentazione amministrativa prevista dal disciplinare di gara e al relativo esame;
- ha dichiarato che la documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico è conforme a quanto richiesto;
- ha dichiarato ammesso alla successiva fase della procedura di gara il seguente operatore economico: Nivi s.p.a. - C.F. e P.IVA 04105740486;

Dato atto che la commissione giudicatrice, nominata con determinazione dirigenziale n. 507 del 04/08/2026, ha espletato le operazioni di gara secondo quanto risulta dai verbali n. 3 del 05/08/2026, relativo all'apertura e valutazione dell'offerta tecnica, allegato C) al presente atto, e n. 4 del 05/08/2026, relativo all'apertura e valutazione dell'offerta economica, allegato D) al presente atto;

Considerato che, all'esito delle suddette operazioni, la commissione giudicatrice ha provveduto a redigere la seguente graduatoria:

1. Nivi s.p.a. - C.F. e P.IVA 04105740486;

Dato atto che risultano rispettati i criteri congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta e pertanto la suddetta non risulta anomala;

Dato atto della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione dell'offerta e dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nella concessione: CCNL Terziario, Commercio e Servizi – H011;

Ritenuto pertanto di aggiudicare la concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero, per la durata di 5 anni, all'operatore economico Nivi s.p.a., con sede legale in Firenze (FI), Via Odorico da Pordenone n. 20, C.F. e P.IVA 04105740486, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico e secondo le condizioni risultanti dall'offerta presentata dal suddetto operatore economico in fase di gara, per cui, per la gestione del servizio, il Comune corrisponderà al Concessionario, un aggio del 19,75% sugli importi delle sanzioni incassate, oltre IVA di legge;

Dato atto che:

- il CIG relativo all'intervento è BC1B46A906;
- l'operatore economico è in possesso di tutti i requisiti di carattere speciale e generale e della capacità a contrarre con P.A. richiesti dalla normativa vigente;

- si provvederà all'esecuzione anticipata del contratto, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023;
- la stipulazione del contratto relativo alla concessione avverrà, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;

Visto lo schema di contratto, allegato E) al presente atto;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Edi Salvadori, Responsabile del Servizio Polizia Municipale del Comune di San Gimignano;

DETERMINA

1. di approvare il verbale n. 1 relativo all'indagine di mercato, il verbale n. 2 del 04/08/2026, relativo alle attività preliminari di valutazione ed ammissione dei concorrenti, il verbale n. 3 del 05/08/2026, relativo all'apertura e valutazione dell'offerta tecnica, e il verbale n. 4 del 05/08/2026, relativo all'apertura e valutazione dell'offerta economica, rispettivamente allegati A), B), C) e D) al presente atto;

2. di dare atto che, in relazione all'offerta presentata, risultano rispettati i criteri congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta e pertanto la suddetta non risulta anomala;

3. di dare atto della congruità del costo della manodopera indicato in sede di presentazione dell'offerta e dell'adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nella concessione: CCNL Terziario, Commercio e Servizi – H011;

4. di aggiudicare la concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero, per la durata di 5 anni, all'operatore economico Nivi s.p.a., con sede legale in Firenze (FI), Via Odorico da Pordenone n. 20, C.F. e P.IVA 04105740486, secondo le modalità indicate nel capitolato tecnico e secondo le condizioni risultanti dall'offerta presentata dal suddetto operatore economico in fase di gara, per cui, per la gestione del servizio, il Comune corrisponderà al Concessionario, un aggio del 19,75% sugli importi delle sanzioni incassate, oltre IVA di legge;

5. di impegnare, sul Cap. 469/1 "spese potenziamento attività controllo e accertamento violazioni in materia di circolazione", a favore dell'operatore economico Nivi s.p.a., con sede legale in Firenze (FI), Via Odorico da Pordenone n. 20, C.F. e P.IVA 04105740486, le seguenti somme:

- B.P. 2026: € 5.019,81
- B.P. 2027: € 12.047,50
- B.P. 2028: € 12.047,50

CIG. BC1B46A906

6. di dare atto che la spesa relativa agli anni 2029, 2030 e 20231 sarà prevista in sede di predisposizione di relativi bilanci di previsione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 6, lett. b), del D. Lgs. n. 267/2000;
7. di dare atto che si provvederà all'esecuzione anticipata del contratto, ai sensi dell'art. 50, comma 6, del D. Lgs. n. 36/2023;
8. di dare atto che la stipulazione del contratto relativo alla concessione avverrà, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;
9. di approvare lo schema di contratto, allegato E) al presente atto;
10. di dare atto che si provvederà alla liquidazione amministrativa della spesa di cui alla presente determinazione, senza l'adozione di ulteriori provvedimenti, previa verifica della regolarità delle forniture e della relativa fattura, ai sensi dell'art. 184 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/2000;
11. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000, che il presente atto rispetta gli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;
12. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con i nuovi vincoli di finanza pubblica.

IL DIRIGENTE
SALVADORI EDI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)