



COMUNE DI SAN GIMIGNANO

Provincia di Siena

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 407 DEL 18/06/2026

Settore: SETTORE SERVIZI ALLA CULTURA E ALLA PERSONA

Unità Proponente: BANDI GARE E CONTRATTI

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE STAMPA, NOTIFICA E QUANTO ALTRO FINALIZZATO ALLA RISCOSSIONE E RECUPERO CREDITI INTERNAZIONALE DI SANZIONI AMMINISTRATIVE ACCERTATE A CARICO DI PERSONE RESIDENTI ALL'ESTERO – DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Visto il decreto del Sindaco n. 27 del 30/12/2025 con il quale la sottoscritta è stata nominata Responsabile del Servizio Polizia Municipale;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 61 del 18/12/2025, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 263 del 30/12/2025, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 57 del 30/03/2026, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2026-2028 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Visti gli artt. 151 comma 4, 183 e 191 D.Lgs. n. 267/2000 relativamente all'ordinamento finanziario e contabile, in particolare in merito all'assunzione e alla gestione di impegni di spesa;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 201 del D. Lgs. n. 285/1992 e dell'art. 14 della L. n. 689/1981, la Pubblica Amministrazione ha l'obbligo di notificare le violazioni accertate e, nel caso in oggetto, *“per i residenti all'estero la notifica deve essere effettuata entro trecentosessanta giorni dall'accertamento”* (D. Lgs. n. 285/1992) e *“a quelli residenti all'estero entro il termine di trecentosessanta giorni dall'accertamento”* (L. n. 689/1981;
- il comune di San Gimignano ha vocazione prettamente turistica e pertanto è meta di un gran numero di veicoli immatricolati in stati esteri, con conseguente notevole numero di infrazioni alle norme di circolazione accertate a carico di tali veicoli;

Dato atto che è scaduto il rapporto contrattuale con l'impresa che ha gestito il servizio in oggetto e ravvisata pertanto la necessità di procedere ad avviare una nuova procedura per individuare il soggetto idoneo all'espletamento del suddetto servizio;

Considerato che l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle adeguate risorse umane e strumentali necessarie per poter gestire direttamente il servizio in oggetto, caratterizzato da peculiarità, eterogeneità e complessità, intende procedere all'espletamento del suddetto servizio mediante l'individuazione di un operatore economico dotato di adeguata esperienza e professionalità nel settore;

Dato atto che, dalla valutazione preliminare di convenienza di cui all'art. 175, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023, svolta dall'Amministrazione Comunale, è emerso che la miglior soluzione per la gestione del servizio in oggetto è quella della esternalizzazione mediante affidamento in concessione;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 65 del 18/12/2025 con la quale si è provveduto:

- ad approvare l'affidamento in concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero e le seguenti linee di indirizzo che dovranno essere recepite nei documenti di gara:
 - applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa attribuendo, sulla base di criteri e punteggi identificati dagli uffici preposti, fino ad un massimo di 70 punti per l'offerta tecnica e fino ad un massimo di 30 punti all'offerta economica;
 - durata dell'affidamento del servizio pari a cinque anni;
 - attività contemplate nel servizio: tutte le prestazioni necessarie alla gestione, alla stampa e di notifica dei verbali e al recupero crediti a carico di soggetti residenti all'estero come prescritto dall'art. 201 del D. Lgs. n. 285/1992; gestione dei verbali di soggetti residenti all'estero con data base accessibile al personale del Comando di Polizia Municipale; visura dei proprietari o obbligati in solido dei veicoli oggetto di sanzione tramite organi o autorità estere per le violazioni non visurabili tramite il portale dell'automobilista;

stampa dei verbali con traduzione nella lingua o lingue ufficiali dello Stato di residenza del soggetto obbligato; notifica dei verbali; riscossione dei verbali; in caso di mancato pagamento successiva notifica di ingiunzione fiscale; in caso di mancato pagamento attività di recupero internazionale dei crediti anche in via extra giudiziaria; possibilità di attivare a discrezione di questo Ente anche la procedura ordinaria di recupero crediti e attività extragiudiziali permesse nei vari ordinamenti internazionali, volte a recuperare i crediti maturati, oltre le azioni giudiziarie di riscossione previste nei vari Stati;

- corrispettivo a favore della ditta aggiudicataria costituito dall'aggio stabilito in sede di aggiudicazione, calcolato sul monte complessivo delle posizioni effettivamente rimosse, al netto delle spese di accertamento e notifica; di conseguenza nessuna provvigione sarà dovuta per tutti i verbali non pagati;
- valore massimo presunto della concessione, determinato sulla base dei dati a consuntivo della gestione, opportunamente modificato per l'introduzione del controllo elettronico degli accessi in ZTL, pari ad € 75.000,00;
- a demandare al Responsabile del Servizio di Polizia Municipale la predisposizione dei documenti per la realizzazione della procedura di gara e l'adozione dei relativi atti per l'affidamento della concessione del servizio di gestione in oggetto;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 18/06/2026, con la quale si è provveduto:

- a stabilire di procedere, visto il valore della concessione, ad affidare la concessione del servizio in oggetto tramite una procedura negoziata ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. n. 36/2023 da espletarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, privilegiando la valutazione del progetto qualitativo rispetto all'offerta economica, sulla base di un punteggio massimo di 70 punti attribuibili all'offerta tecnica e di 30 punti attribuibili all'offerta economica, onde garantire un elevato livello qualificativo dei servizi resi da parte dell'aggiudicatario della concessione;
- a dare atto che il Capitolato Tecnico per l'affidamento della concessione in oggetto prevede le seguenti principali specifiche modalità di espletamento del servizio:
 - a) la durata in 5 anni dell'affidamento del servizio;
 - b) il valore della concessione stabilito in € 75.000,00, stimato sulla base dei dati a consuntivo della gestione avvenuta nel triennio 2022-2024, ipotizzando, nel periodo di affidamento, un maggior numero di sanzioni contestate dovuto all'introduzione del controllo elettronico degli accessi alla Z.T.L. del centro storico di San Gimignano, oltre ad una più elevata percentuale di recupero;
 - c) la descrizione delle attività necessarie che dovranno essere contemplate nel servizio:
 - acquisizione dati: acquisizione presso il Comando di Polizia Locale del Comune di San Gimignano della copia dei verbali di accertamento

o altra documentazione attestante la sanzione emessa nei confronti dei soggetti residenti all'estero. La gestione dei verbali dovrà essere accessibile al personale del Comando di Polizia Locale;

- identificazione dei soggetti trasgressori: identificazione se necessario dei nominativi dei trasgressori e/o dei proprietari dei veicoli quando non conosciuti o non aggiornati, anche mediante visura dei veicoli tramite organi o autorità estere per le violazioni non accessibili tramite il portale dell'automobilista;
- predisposizione e stampa del verbale di contestazione: il verbale di contestazione dovrà contenere gli elementi richiesti dal D. Lgs. n. 285/1992, dalla L. n. 681/1981 ss.mm.ii., e dalle altre normative di settore vigenti, e dovrà essere stampato con traduzione nella lingua, o nelle lingue, ufficiali dello Stato di residenza del soggetto obbligato;
- notifica dei verbali: predisposizione della notifica nella lingua del trasgressore o in una delle lingue ufficiali della Comunità Europea e in caso di mancato pagamento emissione della successiva notifica della ingiunzione fiscale;
- recupero crediti vantati dall'Ente: decorsi i tempi di pagamento volontario, il Concessionario dovrà intraprendere l'attività di recupero internazionale verso i soggetti sanzionati e rimasti debitori nei modi e nei termini previsti dalle normative dei vari paesi stranieri, anche avvalendosi di Società di Recupero Crediti o Studi Legali corrispondenti all'Estero;
- rendicontazione: rendicontazione di tutta l'attività di notificazione, di pagamento e di recupero crediti posta in essere dal Concessionario;

d) le specifiche e dettagliate modalità di svolgimento del servizio stesso;

e) la modalità di remunerazione della gestione, stabilendo che il corrispettivo a favore della ditta aggiudicataria sarà costituito dall'aggio stabilito in sede di aggiudicazione calcolato sul monte complessivo delle posizioni effettivamente riscosse, al netto delle spese di accertamento e notifica e di conseguenza nessuna provvigione sarà dovuta per tutti i verbali non pagati;

f) le fasi di rendicontazione del concessionario;

- ad approvare il Capitolato Tecnico e i relativi allegati, inerenti alla concessione in oggetto;

Dato atto:

- che si ritiene pertanto necessario procedere all'esperimento di una procedura volta all'individuazione dell'operatore economico a cui affidare in concessione il servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero;

- che è stato pertanto predisposto un Piano Economico Finanziario (PEF) che dà atto che il valore della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 179 D.Lgs. n. 36/2023, è pari ad € 75.000,00;
- che non ricorrono rischi da interferenze e, pertanto, non sussiste l'obbligo di redazione del DUVRI e i costi della sicurezza da interferenza relativi al servizio da affidare sono pari a € 0,00;

Visto l'art. 17, comma 1, D. Lgs. n. 36/2023, secondo il quale, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni Appaltanti e gli Enti Concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che la concessione è costituita da un unico lotto data la necessità di procedere con un affidamento unico al fine di evitare una inutile e dispendiosa duplicazione, da parte di differenti operatori economici, delle medesime prestazioni, con potenziale diseconomicità per l'Ente Concedente e per il Concessionario;

Dato atto che il parametro che determina la concavità della curva di punteggio nella formula relativa all'offerta economica è stato stabilito pari a 0,3 al fine di evitare il rischio di attribuire differenze di punteggio elevate anche a fronte di minimi scostamenti di prezzo ed incentivare ribassi eccessivi, privilegiando così l'importanza della qualità dell'offerta;

Visti lo schema di avviso pubblico per indagine di mercato, il capitolato tecnico con il relativo allegato (All. 1 – Piano Economico Finanziario), lo schema di disciplinare di gara e la relativa modulistica allegata, e la matrice dei rischi, rispettivamente allegati A, B, C, e D al presente atto;

Dato atto che si procederà all'invito alla successiva procedura negoziata di tutti gli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nell'avviso per indagine di mercato che abbiano presentato manifestazione di interesse;

Dato atto che, in adempimento a quanto previsto dall'art. 2, comma 2, dell'Allegato II.1 al D. Lgs. n. 36/2023, l'avviso pubblico per indagine di mercato verrà pubblicato, per un periodo di almeno quindici giorni, all'Albo Pretorio, sul sito internet del Comune di San Gimignano e sulla Piattaforma per la pubblicità a valore legale degli avvisi e degli esiti di gara, che attua le previsioni degli articoli 27, 84 e 85 del D. Lgs. n. 36/2023, secondo le modalità definite dalla delibera ANAC n. 263/2023;

Tenuto conto della necessità di impegnare la somma di € 35,00 per il pagamento del contributo ANAC da parte della Stazione Appaltante, ai sensi di quanto disposto dalla delibera ANAC n. 524 del 22 dicembre 2025;

Dato atto che il contratto relativo alla concessione in oggetto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;

Dato atto che:

- riguardo alla natura del servizio, è ammesso il subappalto, ai sensi degli artt. 188 e 119 del D. Lgs. n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 119, comma 17, del D. Lgs. n. 36/2023, non è consentito il subappalto a cascata, in relazione alle specifiche caratteristiche della concessione, alla complessità e delicatezza delle prestazioni oggetto della concessione medesima, all'esigenza di evitare una eccessiva parcellizzazione e frammentazione dei servizi e alla necessità di qualificazione degli esecutori dei medesimi servizi;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Edi Salvadori, Responsabile del Servizio Polizia Municipale del Comune di San Gimignano;

DETERMINA

1. di dare avvio, per le motivazioni espresse in narrativa, alla procedura per l'affidamento in concessione del servizio di gestione stampa, notifica e quanto altro finalizzato alla riscossione e recupero crediti internazionale di sanzioni amministrative accertate a carico di persone residenti all'estero, da espletarsi, ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. n. 36/2023, mediante procedura negoziata svolta tramite il portale START della Regione Toscana, con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
2. di dare atto che il valore della concessione, calcolato ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. n. 36/2023, è pari ad € 75.000,00;
3. di approvare la seguente documentazione di gara:
 - schema di avviso pubblico per indagine di mercato, allegato A) al presente atto;
 - capitolato tecnico e relativo allegato (All. 1 Piano Economico Finanziario), allegato B) al presente atto;
 - schema di disciplinare di gara e relativa modulistica allegata, allegato C) al presente atto;
 - matrice dei rischi, allegato D) al presente atto;
4. di dare atto che la procedura di gara trova adeguata copertura finanziaria sui relativi Bilanci di previsione;
5. di impegnare a favore di ANAC, sul BP 2026, al Capitolo 122/3 "Spese per compartecipazione attività ANAC", la somma di € 35,00;

6. di dare atto che il contratto relativo alla concessione in oggetto sarà stipulato, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;

7. di dare atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'art. 15 D. Lgs. n. 36/2023, è la Dott.ssa Edi Salvadori, Responsabile del Servizio Polizia Municipale del Comune di San Gimignano;

8. di attestare, ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs n. 267/2000, che il presente atto rispetta gli obblighi di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa;

9. di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio e con i nuovi vincoli di finanza pubblica.

IL DIRIGENTE
SALVADORI EDI

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)