



# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

## Provincia di Siena

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 40 del 16/03/2021

**OGGETTO: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.**

L'anno **duemilaventuno**, il giorno **sedici** del mese di **marzo** alle ore **15:30** presso questa sede comunale, a seguito di apposito invito diramato dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Dall'appello nominale risultano presenti:

MARRUCCI ANDREA	Sindaco	Presente
GUICCIARDINI NICCOLO'	Vice Sindaco	Presente
TADDEI CAROLINA	Assessore	Presente
BARTALINI GIANNI	Assessore	Presente
MORBIS DANIELA	Assessore	Presente

Presiede il Sig. MARRUCCI ANDREA, Sindaco.

Ritenuto di procedere ad effettuare i lavori di propria competenza con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Il Segretario Comunale, con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza, attesta la presenza del Sindaco e dei quattro Assessori con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art. 73 del D.L. 18/2020, il quale stabilisce che le giunte comunali possono riunirsi in modalità di videoconferenza, in assenza di specifico regolamento, fissazione da parte del Sindaco delle modalità di svolgimento nel rispetto dei criteri di trasparenza e tracciabilità;

Visto il decreto sindacale n. 4 del 25/03/2020 con il quale sono state definite le modalità e i criteri di svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza e altre modalità telematiche ai sensi dell'art. 73 del D.L. 18/2020;

Premesso che:

- con propria deliberazione n. 33 del 16/03/2019 denominata "Proposta di project finance ai sensi dell'art. 183 comma 15 e s.s. del d.lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 finalizzata al conseguimento del risparmio energetico e all'efficientamento degli impianti di pubblica illuminazione", qui integralmente richiamata, si provvedeva a:

“- ritenere meritevole di approvazione e quindi approvare la superiore parte narrativa che costituisce parte integrante del presente provvedimento, con contestuale dichiarazione della pubblica utilità dell'intervento proposto dalla Soc. Enel Sole Srl con sede in Roma finalizzata ad essere nominato Promotore ai fini dell'affidamento della concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo della fornitura di energia elettrica e realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico ai sensi dell' art. 183, comma 15, del D. Lgs. 50/2016;

- dichiarare il pubblico interesse sulla proposta progettuale presentata dalla Soc. Enel Sole Srl con sede in Roma, nonché esprimere un preliminare giudizio positivo di fattibilità invitando il proponente ad apportare al progetto di fattibilità, per la sua approvazione, le modifiche di cui alla relazione rimessa dall'U.T.C. ed in narrativa citata”;

- con nota prot. n. 28531 del 23.09.2019 il Sig. Fabio Borghese in qualità di Procuratore della Soc. Enel Sole Srl con sede in Roma, Viale di Tor di Quinto, 45-47 ha trasmesso l'aggiornamento del progetto alle richieste di cui alla deliberazione suddetta che dall'istruttoria effettuata dall'ufficio competente è risultato esauriente;

- con successiva Deliberazione n. 160 del 15/10/2019, anch'essa integralmente richiamata, si è provveduto a approvare in quanto ritenuto esauriente il progetto di fattibilità presentato con dalla Soc. Enel Sole Srl con sede in Roma, Viale di Tor di Quinto, 45-47, P.IVA 05999811002, come aggiornato secondo quanto indicato nella relazione rimessa dall'U.T.C. di cui al precedente punto;

Dato atto che, con medesima delibera, si richiamavano le modalità di scelta del contraente concessionario, da effettuarsi mediante l'esperimento di una gara ad evidenza pubblica secondo i principi e le finalità di cui al D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 e successive modifiche ed integrazioni sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 183 sempre del Codice in cui le principali condizioni tecniche ed economiche della proposta del promotore saranno poste a base di gara, con la precisazione che il promotore avrà diritto di prelazione di cui all'art. 183 del Codice;

Ribadito che

- il project financing «è una tecnica finanziaria che, da una parte, consente la realizzazione di opere pubbliche senza oneri finanziari per la p.a., dall'altra si sostanzia in un'operazione economico-finanziaria, idonea ad assicurare utili che consentano il

*rimborso del prestito e/o finanziamento e la gestione proficua dell'attività»* (Cons. Stato, Sez. VI, 9 giugno 2005, n. 3043);

- lo strumento del project financing rappresenta una modalità alternativa di 'concessione di costruzione e gestione di lavori pubblici', prevista dal Codice dei Contratti pubblici D.Lgs 50/2016 e smi all'art. 183, volta a favorire la realizzazione di lavori pubblici attraverso la partecipazione di capitali privati che fondano l'investimento sulla capacità del progetto di autofinanziarsi, ovvero di produrre, nel corso del suo ciclo vitale, un flusso di cassa (cash flow) sufficiente a coprire i costi operativi, a remunerare i finanziatori e a fornire un congruo margine di profitto al promotore dell'operazione (progetto cd. Self-liquidating);

Ricordato che la proposta di Enel Sole srl, come sopra meglio rappresentata, rientra nella fattispecie del Project financing a "iniziativa privata", laddove questa Amministrazione, con le deliberazioni di giunta comunale n. 33/2019 e n. 160/2019, ha dichiarato di pubblico interesse l'attuazione del proposto progetto di concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo della fornitura di energia elettrica e realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficientamento energetico ai sensi dell' art. 183, comma 15, del D. Lgs. 50/2016, di importo complessivo pari a Euro 2.550.186,00 (lavori e somme a disposizione), interamente a carico del concessionario, a fronte del pagamento di un canone annuale pari a circa Euro 220.000,00 per n. 17 anni, che, unitamente al risparmio energetico conseguito con l'attuazione del progetto da parte del concessionario (fornitore anche dell'energia), copra l'intero investimento e i costi del servizio di gestione degli impianti in concessione per pari numero di anni;

Acclarato che l'annualità 2020 ha costituito per il Comune di San Gimignano, le cui entrate sono per la maggior parte collegate ai flussi turistici (fortemente limitati e in alcuni momenti azzerati dall'inizio dell'emergenza sanitaria Covid-19) l'inizio di un percorso di rivalutazione, necessaria, della propria programmazione, corrente e di investimento, a medio e lungo termine;

Ricordata a tal fine la nota del Dirigente del Settore Finanziario, prot. 6509 del 20/03/2020 con cui, nel segnalare la fortissima criticità finanziaria del Comune di San Gimignano dovuta all'emergenza sanitaria Covid -19, dava mandato agli uffici di attivare una gestione prudentiale delle risorse assegnate al fine di poter, tramite una corretta riprogrammazione, garantire i servizi minimi, obbligatori, essenziali, nel rispetto degli equilibri di bilancio;

Dato atto dunque che, nell'ottica prudentiale ed emergenziale sopradetta, è stato condiviso con il Dirigente del Settore LLPP e Servizi per il Territorio Ing. Valentina Perrone e con il Dirigente del Servizio Finanziario Dott. Mario Gamberucci, di rivalutare, alla luce della straordinaria contingenza, tutti quegli investimenti, diretti o indiretti, quali il project financing della pubblica illuminazione, che avrebbero avuto effetti a breve e a lungo termine sui flussi dell'Ente;

Dato atto infatti che, per quanto di apprezzabile vantaggio, il project financing della pubblica illuminazione, avrebbe comportato, a fronte di investimenti assolutamente ragguardevoli da parte del concessionario, una somma annua fissa da versare allo stesso per 17 anno, di importo pari a circa Euro 220.000,00 da parte del Comune di San Gimignano, tale da consentire il mantenimento dell'equilibrio economico finanziario del progetto, oltre che per remunerare i servizi offerti;

Ritenuto, già nell'anno 2020, di dover garantire, a breve e medio termine, data la straordinaria contingenza, massima flessibilità nella gestione delle risorse in uscita, andando finanche a valutare la possibilità di interrompere contratti di servizio in corso (si richiama, a solo titolo di esempio, il contratto di manutenzione del verde pubblico);

Dato atto che a tal fine, il Settore LLPP e Servizi per il Territorio, chiamato a un lucido esame della programmazione in corso alla luce della straordinaria contingenza, ha sospeso la materiale stesura degli atti amministrativi finalizzati all'adozione dei provvedimenti conseguenti le deliberazioni n. 33/2019 e n. 160/2019 sopradette, al fine di valutare, insieme a questa Giunta, l'evolversi del quadro epidemiologico e adottare le scelte più confacenti al Comune di San Gimignano;

Acclarato che a distanza di un anno dall'inizio dell'emergenza sanitaria, non si riscontrano, ad oggi, segnali evidenti di una ripresa stabile nel breve termine dei flussi turistici;

Rilevato invece che con Decreto del Ministero dell'interno 11/11/2020 "*Attribuzione ai comuni per l'anno 2021 dei contributi aggiuntivi, pari complessivamente, a 497.220.000 euro, per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile.*", pubblicato nella Gazz. Uff. 20 novembre 2020, n. 289, è stato stabilito, in applicazione del comma 29-bis dell'art. 1 della legge 27 dicembre 2019, n. 160, per l'anno 2021 l'assegnazione di aggiuntivi ai comuni per investimenti destinati sia alla realizzazione di nuove opere pubbliche, che per ampliamenti di opere già previste e finanziate, in materia di efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;

Dato atto che i predetti contributi aggiuntivi sono attribuiti, in base alla quota stabilita per fascia di popolazione, negli stessi importi di cui agli allegati da A) a G) al precedente decreto del 30 gennaio 2020, dunque per il Comune di San Gimignano complessivamente il contributo ammonta per l'anno 2021 a Euro 140.000,00;

Ritenuto che, nel permanere da parte di questa Amministrazione fra gli obiettivi prioritari, quello dell'efficientamento energetico delle proprie infrastrutture, per la straordinaria contingenza, sia più opportuno, grazie alle risorse stanziare dallo Stato, attivare direttamente interventi di riqualificazione energetica, al fine di conseguire economie di bilancio già nel breve termine e al fine di rispondere all'esigenza immediata di "flessibilità" del bilancio, altrimenti non garantita con l'attivazione di contratti di durata pluriennale;

Verificato che la giurisprudenza è univoca nell'escludere che si configuri, in capo al soggetto pubblico, nei confronti del promotore, una responsabilità di natura precontrattuale nell'ipotesi di adozione, successivamente alla nomina del promotore stesso, di un provvedimento di revoca della dichiarazione di pubblico interesse della proposta, stante l'ampia discrezionalità della quale gode l'Amministrazione nella valutazione circa la perduranza dell'interesse pubblico alla realizzazione dell'opera;

Dato atto che, in base alla suddetta giurisprudenza, il promotore vanta di una mera aspettativa all'attivazione e alla conclusione della procedura, consapevole del rischio, implicito nella proposta, che il progetto proposto, benché in un primo momento stimato conforme all'interesse pubblico, possa essere ritenuto dalla medesima Amministrazione non più supportato a un perdurante interesse pubblico alla realizzazione dell'opera;

Ritenuto dunque che, stante la perdurante straordinaria contingenza, che limita in maniera significativa le potenzialità contrattuali (a medio e lungo termine) del Comune di San Gimignano, ad oggi non permanga l'interesse pubblico all'attuazione del progetto sopra più volte richiamato, senza che questo escluda, da parte di questa Amministrazione, il ricorso allo strumento del project financing per la pubblica illuminazione negli anni a venire, su infrastrutture non ancora interessate dall'efficientamento, in una logica prudenziale di attuazione degli investimenti e di ottimizzazione delle risorse in entrata;

Visto l'art. 21-quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241 che al comma 1 prevede che *“per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o [...] di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, il provvedimento amministrativo ad efficacia durevole può essere revocato da parte dell'organo che lo ha emanato ovvero da altro organo previsto dalla legge. La revoca determina la inidoneità del provvedimento revocato a produrre ulteriori effetti. [...]”*;

Ritenuto dunque che, per quanto sopra meglio dettagliato, sussistano i presupposti per la revoca, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, delle proprie deliberazioni G.C. n. 33/2019 e n. 160/2019, sopra integralmente richiamate, in quanto l'emergenza sanitaria mondiale, emersa successivamente ai suddetti provvedimenti e ad oggi ancora in essere, assolutamente non prevedibile a quel momento, abbia determinato e determini ancora per il Comune di San Gimignano la necessità di adottare scelte di investimento fortemente prudenziali, tese all'ottimizzazione delle risorse in entrata, al conseguimento di economie in uscita e allo stesso, tempo, al mantenimento di una certa flessibilità nella gestione delle risorse, fortemente ridotte dalla contrazione dei flussi turistici;

Richiamata a tal fine integralmente la propria Deliberazione G.C. n. 11 del 26/01/2021 i relativi allegato, con cui si è approvato variazioni al Bilancio 2021/2023, fra cui lo stanziamento delle suddette risorse per interventi di efficientamento energetico, modificando contestualmente il DUP 2021/2023, il tutto come ratificato in Consiglio Comunale con Deliberazione CC n. 4 del 04/02/2021;

Rimandato a un successivo, separato atto, l'approvazione del progetto di investimento da attuarsi direttamente con le suddette risorse, che consentirà, nel breve termine, ossia anche già da primo anno, il conseguimento di un'economia di bilancio a fronte di una spesa interamente finanziata dallo Stato;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli espressi dal responsabile competente in ordine alla regolarità tecnica e dal responsabile dei servizi finanziari per la regolarità contabile;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

#### DELIBERA

1. di approvare le premesse che qui si intendono integralmente riportate;
2. di revocare, per quanto in premesso meglio motivato ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, delle proprie deliberazioni G.C. n. 33/2019 e n. 160/2019, in premessa richiamate, con cui, si approvava, dichiarandone il pubblico interesse, il progetto di fattibilità tecnico economica relativo alla proposta di finanza di progetto redatta ai sensi dell'art. 183 comma 15-19 e ss e art. 179 comma 3 del D.Lgs 50/2016 avente a oggetto la “Concessione per lo svolgimento del servizio di gestione degli impianti di pubblica illuminazione, comprensivo della fornitura di energia elettrica e di realizzazione di interventi di adeguamento normativo ed efficienza energetica, proposto dall'operatore economico Enel Sole srl come sopra meglio generalizzato;
3. di dare atto della sussistenza del presupposto dell'applicazione dell'istituto della revoca di cui all'art. 21 quinquies del D.Lgs 50/2016, in quanto l'emergenza sanitaria mondiale, emersa successivamente ai suddetti provvedimenti e ad oggi ancora in essere, assolutamente non prevedibile a quel momento, ha determinato e determini ancora per il Comune di San Gimignano la necessità di adottare scelte

di investimento fortemente prudenziali, tese all'ottimizzazione delle risorse in entrata, al conseguimento di economie in uscita e allo stesso, tempo, al mantenimento di una certa flessibilità nella gestione delle risorse, fortemente ridotte dalla contrazione dei flussi turistici;

4. di dare atto che si procederà, con successivo e separato atto, all'approvazione di un progetto di investimento in interventi di efficientamento energetico, da farsi in appalto, finanziato con le risorse, pari a Euro 140.000,00, assegnate al Comune di San Gimignano con decreto ministero degli Interni 11/11/2020 e già stanziato e programmate giuste Deliberazione G.C. n. 11/2021 e Deliberazione CC n. 4/2021;
5. di rendere il presente atto, con separata votazione unanime favorevole, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco  
MARRUCCI ANDREA

IL Segretario  
COPPOLA ELEONORA



# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

## PROVINCIA DI SIENA

---

### SERVIZIO LAVORI PUBBLICI, SERVIZI DI RETE E ESPROPRI

#### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Sulla proposta n. 241/2021 del SERVIZIO LAVORI PUBBLICI, SERVIZI DI RETE E ESPROPRI ad oggetto: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI. si esprime ai sensi dell'art.49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica.

10/03/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(PERRONE VALENTINA)  
con firma digitale



**COMUNE DI SAN GIMIGNANO**  
**PROVINCIA DI SIENA**

**SETTORE SETTORE SERVIZI FINANZIARI, MOBILITA' E FARMACIA**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

Sulla proposta n. 241/2021 ad oggetto: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI. si esprime ai sensi dell'art. 49, 1° comma del Decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, parere FAVOREVOLE in ordine alla regolarita' contabile.

Note:

15/03/2021

Sottoscritto dal Responsabile  
(GAMBERUCCI MARIO)  
con firma digitale





# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

## Provincia di Siena

### Relazione di Pubblicazione

Delibera di Giunta N. 40 del 16/03/2021

LAVORI PUBBLICI, SERVIZI DI RETE E ESPROPRI

**Oggetto:** PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI..

La su estesa delibera viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

li, 30/03/2021

Il Responsabile della Pubblicazione  
(COPPOLA ELEONORA)  
*(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*



**COMUNE DI SAN GIMIGNANO**  
Provincia di Siena

**Certificato di Esecutività**

**Deliberazione di Giunta Comunale N. 40 del 16/03/2021**

**LAVORI PUBBLICI, SERVIZI DI RETE E ESPROPRI**

**Oggetto: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI..**

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 20/04/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE  
COPPOLA ELEONORA  
(Sottoscritto digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



# **COMUNE DI SAN GIMIGNANO**

## **Provincia di Siena**

### **Certificato di Avvenuta Pubblicazione**

**Deliberazione di Giunta Comunale N. 40 del 16/03/2021**

**Oggetto: PROJECT FINANCE AI SENSI DELL'ART. 183 COMMA 15 E S.S. DEL D.LGS. N. 50 DEL 18 APRILE 2016 FINALIZZATA AL CONSEGUIMENTO DEL RISPARMIO ENERGETICO E ALL'EFFICIENTAMENTO DEGLI IMPIANTI DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE. REVOCA DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' E ADOZIONE PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI..**

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 30/03/2021 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 20/04/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE  
COPPOLA ELEONORA  
(Sottoscritto digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)