



# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

Provincia di Siena

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 153 del 23/12/2020

**OGGETTO: SERVIZI SOCIALI: GESTIONE DELLA FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA. ATTO DI INDIRIZZO SUL PERSONALE COMANDATO.**

L'anno **duemilaventi**, il giorno **ventitre** del mese di **dicembre** alle ore **13:30** presso questa sede comunale, a seguito di apposito invito diramato dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Dall'appello nominale risultano presenti:

MARRUCCI ANDREA	Sindaco	Presente
GUICCIARDINI NICCOLO'	Vice Sindaco	Presente
TADDEI CAROLINA	Assessore	Presente
BARTALINI GIANNI	Assessore	Presente
MORBIS DANIELA	Assessore	Presente

Presiede il Sig. MARRUCCI ANDREA, Sindaco.

Ritenuto di procedere ad effettuare i lavori di propria competenza con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Il Vice Segretario Comunale, con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza, attesta la presenza del Sindaco e degli Assessori con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: SERVIZI SOCIALI: GESTIONE DELLA FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA. ATTO DI INDIRIZZO SUL PERSONALE COMANDATO.

## LA GIUNTA COMUNALE

Visto l'art.73 del D.L. 18/2020, il quale stabilisce che le giunte comunali possono riunirsi in modalità di videoconferenza, previa, in assenza di specifico regolamento, fissazione da parte del Sindaco delle modalità di svolgimento nel rispetto dei criteri di trasparenza e tracciabilità;

Visto il decreto sindacale n. 4 del 25/03/2020 con il quale sono state definite le modalità e i criteri di svolgimento delle sedute della Giunta Comunale in videoconferenza e altre modalità telematiche ai sensi dell'art. 73 del D.L. 18/2020;

Premesso che:

- ai sensi dell'art. 6 della legge 8.11.2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", i Comuni sono titolari delle funzioni amministrative concernenti gli interventi sociali svolti a livello locale e concorrono alla programmazione regionale;
- la legge 328/2000, demanda ad apposite leggi regionali il compito di prevedere "*per ogni ambito territoriale, tenendo conto anche delle diverse esigenze delle aree urbane e rurali, comunque l'erogazione delle seguenti prestazioni: servizio sociale professionale e segretariato sociale per informazione e consulenza al singolo e ai nuclei familiari; servizio di pronto intervento sociale per le situazioni di emergenza personali e familiari; assistenza domiciliare; strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali*";
- la Regione Toscana ha disciplinato la gestione dell'assistenza territoriale, che sviluppa l'integrazione del sistema sanitario con quello socio assistenziale, attraverso le Società della Salute (SdS) che perseguono la salute e il benessere sociale, garantendo la presa in carico integrata del bisogno e la continuità del percorso assistenziale e favoriscono la partecipazione dei cittadini, prevedendo forme di partecipazione con rappresentanze istituzionali e associative;
- le SdS integrano i servizi e le attività dei comuni e quelle delle aziende sanitarie e lavorano per offrire alle persone risposte unitarie ai bisogni socio-sanitari. Organizzano e gestiscono le attività socio-sanitarie della non autosufficienza e disabilità e le attività di assistenza sociale individuate dal piano sanitario e sociale integrato regionale. Nell'ambito del territorio dell'Altavaldelsa, ben prima che venisse costituita la SdS, i servizi sociali di competenza degli enti locali e quelli territoriali, socio-sanitari e socio assistenziali, sono stati gestiti ed erogati dalla Fondazione Territori Sociali Altavaldelsa, che ha determinato una più ampia integrazione dei servizi affidati alla SdS, perché ha incluso i servizi sociali, di competenza dei comuni e quelli territoriali integrati, socio-assistenziali e socio-sanitari;
- la FTSA persegue finalità sociali, socio-sanitarie e socio-assistenziali nei confronti delle persone senza distinzione di età, sesso, contesto familiare, salute, razza, lingua, religione, ambiente sociale e disagio socio/culturale, in un contesto di miglioramento della qualità della vita e della comunità (art. 2 dello Statuto). In particolare, la FTSA, che non persegue scopi di lucro, si propone di svolgere tutte le attività relative alla predisposizione ed erogazione di beni e servizi o di prestazioni economiche destinate a rimuovere e superare le situazioni di bisogno e di difficoltà che la persona umana incontra nel corso della sua vita. Nonostante l'acquisizione della veste giuridica di fondazione di diritto privato, pertanto, la FTSA conserva una marcata impronta pubblicistica, trattandosi di ente destinato al soddisfacimento di esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale.
- i Soci Fondatori (Comune di Poggibonsi, Comune di San Gimignano, Comune di Colle di Val d'Elsa, Comune di Casole d'Elsa e il Comune di Radicondoli) hanno individuato nella Fondazione la figura giuridica più appropriata in quanto tipicamente priva di scopo di lucro

ed idonea a consentire l'apporto e l'ingresso di ulteriori soci pubblici (non è prevista la partecipazione di privati);

- la FTSA, dunque, si configura come fondazione di partecipazione con partenariato solo pubblico, essendo esclusa la possibilità che soggetti privati possano partecipare alla fondazione medesima. Come, infatti, si evince dallo Statuto della Fondazione, la partecipazione è connessa ad una finalità di pubblica utilità, perseguita attraverso la creazione di un soggetto solo formalmente dotato di personalità giuridica distinta. In altri termini, l'utilizzo dell'istituto della "fondazione" da parte dell'ente pubblico rende la persona giuridica privata un'entità strumentale dell'ente stesso, ovvero una modalità di gestione dell'interesse generale perseguito.

- in quanto tale, la FTSA, vero e proprio soggetto strumentale degli enti pubblici partecipanti, può essere considerata una sorta di espressione privatistica della pubblica amministrazione (come le società in house, le aziende speciali, le istituzioni, ecc.). Infatti, la Suprema Corte (Cass. civ. 3142/1980) ha osservato che ai contratti atipici *"in mancanza di un'espressa previsione negoziale, sono applicabili in via analogica, le disposizioni contemplate per altri negozi ad essi assimilabili per natura e funzione economico-sociale"*.

- specifici elementi caratterizzanti il legame con l'ente pubblico risultano sempre dallo Statuto che prevede, tra l'altro:

- *tutti i membri del Consiglio di indirizzo (articolo 16) e del Consiglio di gestione (articolo 18) sono espressione di soggetti pubblici;*
- *il principale organo di governo è il Consiglio di Indirizzo che approva gli obiettivi ed i programmi della Fondazione su proposta del Consiglio di Gestione. In particolare, i poteri di controllo e ingerenza nelle scelte strutturali e strategiche della Fondazioni da parte del Consiglio di Indirizzo si esprimono nelle norme che attribuiscono a quest'ultimo la competenza a stabilire annualmente le linee generali dell'attività della Fondazione, ad individuare gli ambiti di interventi ed i servizi, ad approvare il bilancio di previsione e il bilancio consuntivo, a nominare il Presidente della Fondazione nonché i membri del Consiglio di gestione e del Collegio dei Revisori dei Conti. Tale regolamentazione evidenzia l'influenza e l'ingerenza che gli enti pubblici esercitano sui processi decisionali della Fondazione, pur nell'autonomia e indipendenza giuridica assicurata alla Fondazione tramite il diritto privato. Come dimostrano le norme statutarie la FTSA è soggetto pubblico, completamente sottoposto al controllo, alla vigilanza, ai poteri ispettive e alle direttive dei Fondatori pubblici".*

- con deliberazione G.C. n. 115 del 12.07.2017, veniva confermato, il ruolo dei Comuni dell'ambito Altavaldelsa nei compiti di indirizzo nell'ambito di gestione della funzione fondamentale concernente la progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, nonché delle altre funzioni amministrative a essi attribuite ai sensi della legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41 *"Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale"*;

- i Consigli Comunali di Poggibonsi, con deliberazione n° 63 del 29.11.2017, San Gimignano con deliberazione n° 56 del 30.11.2017, Colle di Val D'Elsa con deliberazione n° 93 del 29.11.2017, Casole d'Elsa, con deliberazione n° 87 del 28.11.2017 e Radicondoli con deliberazione n° 55 del 22.11.2017, disposero di affidare alla suddetta FTSA la gestione dei servizi sociali disciplinati dalla legge 328/2000, nonché quelli previsti dalla L.R.T. n. 40/2005, di competenza dei Comuni, con decorrenza 1 gennaio 2018 e fino al 31/12/2022 e prendevano atto, altresì, che ai sensi del comma 6, art. 71 bis, della LRT 40/2005 e s.m.i. la Società della Salute per la realizzazione delle attività di cui al comma 3, lettera d) ed ovvero *"organizzazione e gestione delle attività di assistenza sociale individuate ai sensi degli indirizzi contenuti nel piano sanitario e sociale integrato regionale"*, avrebbe continuato ad avvalersi della FTSA per le medesime funzioni, che, sulla base di un contratto di servizio, assicura direttamente, tramite la propria organizzazione, l'erogazione delle attività di cura e assistenza di competenza, comprese

*le prestazioni socio-sanitarie già attivate alla stessa data in servizi residenziali e semiresidenziali”;*

- con atto del comune capofila (Comune di Poggibonsi) Rep. n. 7663 del 19/12/2017, veniva sottoscritto il suddetto contratto di servizio tra i Comuni dell’Altavaldelsa e la FTSA per l’affidamento alla medesima FTSA della gestione e coordinamento dei servizi socio-assistenziali del territorio;

Rilevato che la costituzione della FTSA ha consentito ai Comuni di assumere un ruolo diretto nella governance e nella attività di programmazione, monitoraggio e controllo, determinando equità, efficacia, attivazione e integrazione delle risorse disponibili sul territorio;

Considerato, inoltre, che la FTSA ha saputo individuare nel tempo nuovi filoni di intervento e di servizi integrati in aggiunta a quelli educativi extrascolastici già attivati dalla Fondazione medesima; la gestione delle attività educative scolastiche a supporto, il potenziamento e la messa in rete delle attività ricreative, interpretando la nuova grande domanda di comunità e orientando le politiche sociali in questa direzione, aggiungendo servizi e risposte nuove, rinnovando, soprattutto, l’offerta dei servizi. Modalità, queste, che, insieme allo sforzo congiunto di un miglioramento continuo della qualità e dell’efficienza dei servizi e la progettazione di nuovi per rispondere ai bisogni emergenti, spesso in presenza di minori risorse a disposizione, sono da considerarsi uno dei risultati più rilevanti a dimostrazione della validità di detto strumento gestionale e che nuovi servizi sono in procinto di essere affidati a tale organismo da parte di alcuni comuni per rispondere alle problematiche sociali rese ancora più gravi dall’emergenza sanitaria in corso;

Dato atto che per quanto riguarda i benefici per la collettività richiesti dal Dlgs 50/2016, l’attività della FTSA si è sempre concentrata sulle direttrici espresse e condivise da parte di tutti i comuni della Valdelsa, in particolare:

1. rispetto di alti standard qualitativi, capacità di fornire risposte chiare e personalizzate rispetto alle situazioni di forte indigenza e di svantaggio;
2. sviluppo ed innovazione sociale con particolare attenzione a sostenibilità futura, trasferibilità e verifica;
- 3.

Atteso che gli obiettivi generali di mandato di ogni Ente sono stati:

- Promuovere il benessere di comunità sempre più consapevoli e accoglienti;
- Mantenere alti standard di qualità nell’erogazione dei servizi;
- Facilitare l’accesso ai servizi;

Rilevato che l’organizzazione e l’erogazione dei servizi e dei progetti gestiti dalla Fondazione, sono stati improntati al rispetto di criteri di qualità, efficienza e risparmio, così come previsto nel programma di mandato che ogni ente si è prefisso, nell’ottica di garantire e migliorare la capacità di organizzazione, di controllo e monitoraggio, di impulso generativo e di relazione con gli enti, con le organizzazioni e con il personale. Tali attività sono state dirette in particolare verso gli utenti dei servizi e gli ospiti delle strutture, verso le strutture in gestione, verso gli operatori, verso l’individuazione di risposte adeguate a vecchi e nuovi bisogni;

Considerato che i benefici per la collettività sono, quindi, ricavabili dall’osservanza degli obblighi sopra citati nonché dalla possibilità di avere un unico interlocutore per tutti i servizi sociali;

Richiamata la normativa regionale, L.R.T. n. 84 del 28/12/2015, che ha completamente ridisegnato e ridefinito gli assetti organizzativi delle ASL della Toscana e che per quanto

riguarda la zona dell'Alta Val d'Elsa ha determinato l'accorpamento della Asl 7 Siena nell'Azienda USL Toscana Sud Est;

Considerato che tale nuovo assetto organizzativo è in fase di completamento;

Dato atto che nel contratto di servizio sopra richiamato, è previsto che la Fondazione gestirà i servizi e gli interventi affidati con personale proprio e con personale comandato dagli Enti Fondatori a decorrere dal 01.01.2018 e durerà fino al 31.12.2022. I comuni, la FTSA e la SdS hanno manifestato, a suo tempo, l'interesse reciproco a garantire, almeno in una prima fase del periodo di affidamento dei servizi, la continuità assistenziale attraverso l'assegnazione temporanea del personale con l'istituto del comando;

L'assegnazione del personale per comando era stata disposta per un periodo fino 31/12/2020, termine riconosciuto come funzionale alla verifica di servizi e riorganizzazione interna della struttura FTSA, ma che già mostrava una caratteristica di fragilità poiché il termine del fine comando non coincideva con il termine contrattuale creando una difficoltà di pianificazione e programmazione interne relativa alla riorganizzazione della struttura in atto a partire dal cambio di Direzione Generale;

Dato atto che l'emergenza sanitaria COVID 19 ha comportato una obbligata attenzione alle urgenze sanitarie del momento. In seguito infatti alla dichiarazione dello stato di emergenza internazionale di salute pubblica per il coronavirus (PHEIC) da parte dell'OMS, il Consiglio dei Ministri in data 31 gennaio 2020 ha dichiarato lo stato di emergenza nazionale, in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili. Dal mese di marzo, le misure urgenti e straordinarie per contenere il contagio e per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 previste dal Governo, integrate da provvedimenti di carattere regionale, sono state estese a tutto il territorio nazionale, con progressivo adeguamento proporzionato all'evolversi della situazione epidemiologica prevista fino al 31/01/2021;

Rilevato che:

- la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, nel parere n. 26908 del 14 ottobre 2014, nel confermare il comma 2-sexies, dell'art. 30, D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, quale norma generale di riferimento per le assegnazioni temporanee, ha ritenuto che quest'ultima non escluda la possibilità di rinnovo, alla scadenza del termine, anche successivamente al triennio, salva la necessità di effettuare una nuova valutazione del fabbisogno professionale da parte dell'amministrazione di destinazione e delle esigenze organizzative di quella di appartenenza;
- la possibilità di prorogare o rinnovare l'utilizzo temporaneo di un dipendente pubblico comandato non fanno venire meno i caratteri di temporaneità e strumentalità che caratterizzano tale istituto del comando;
- le esigenze organizzative, che possono determinare la legittimità di una proroga del comando o del rinnovo dello stesso oltre l'ordinaria durata prevista dalle disposizioni legislative, non determinano comunque una proroga "sine die" del personale comandato oltre il prescritto termine, ma solo un differimento, ancorato a precise, motivate e documentate esigenze provvisorie, come chiarito anche dalla Corte dei Conti, sez. contr. Liguria, nella deliberazione 61/2018;

Rilevato che la riorganizzazione gestionale ed amministrativa della FTSA prevista, anche attraverso un cambio direzionale, ha subito rallentamenti dovuti all'emergenza sanitaria in atto che ha creato condizioni tali da concentrare tutte le risorse in termini di personale, economiche e quant'altro nell'arginare le criticità provocate dalla pandemia. Pertanto gli ambiti sociali, socio-assistenziali e socio-sanitari gestiti dalla FTSA sono stati investiti in maniera forte e diretta da una cogente necessità di riorganizzazione in ottica COVID 19.

Riorganizzazione dei singoli servizi, formazione del personale, acquisizione di strumenti e attrezzature adeguati per la sicurezza di operatori e utenti nei servizi residenziali e semiresidenziali e per l'erogazione di tutti i benefici, vecchi e nuovi a sostegno della fragilità complessa causata dall'emergenza sanitaria in atto a soggetti singoli e nuclei familiari. Lavoro che tutt'oggi è condizionato dall'emergenza e necessità della presenza effettiva di tutti gli operatori sia dipendenti della FTSA che comandati per garantire i servizi e gli interventi e per garantire l'interesse proprio del datore di lavoro di ordine tecnico, organizzativo e produttivo che è interesse indefettibile per il distacco e comando;

Ritenuto, quindi, necessario confermare gli attuali assetti organizzativi tra Comuni, Sds e FTSA, anche per quanto riguarda il comando del personale dei Comuni alla FTSA e, pertanto, procedere ad un rinnovo del suddetto comando fino alla scadenza del contratto di servizio prevista per il 31/12/2022;

Visto il D.lgs n. 267/2000 e s.m. i;

Visto il D.lgs. n. 50/2016;

Vista la Legge R.T. n.40/2005 e s.m.i.;

Acquisito, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il parere favorevole espresso dal responsabile interessato in ordine alla regolarità tecnica;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

#### DELIBERA

1. di richiamare la premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di confermare gli attuali assetti organizzativi tra Comuni, Sds e FTSA, anche per quanto riguarda il comando del personale dei Comuni alla FTSA e, pertanto, procedere ad un rinnovo del suddetto comando fino alla scadenza del contratto di servizio prevista per il 31/12/2022;
3. di demandare al Dirigente del Servizio Personale l'adozione di tutti gli atti necessari e conseguenti all'adozione del presente atto;
4. di rendere il presente atto, con separata votazione unanime favorevole, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco  
MARRUCCI ANDREA

IL Vice Segretario  
GAMBERUCCI MARIO



# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

## Provincia di Siena

### Relazione di Pubblicazione

Delibera di Giunta N. 153 del 23/12/2020

PERSONALE

**Oggetto:** SERVIZI SOCIALI: GESTIONE DELLA FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA. ATTO DI INDIRIZZO SUL PERSONALE COMANDATO.

La su estesa delibera viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi.

li, 30/12/2020

Il Responsabile della Pubblicazione  
(COPPOLA ELEONORA)  
*(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)*



**COMUNE DI SAN GIMIGNANO**  
Provincia di Siena

**Certificato di Esecutività**

**Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 23/12/2020**

PERSONALE

**Oggetto: SERVIZI SOCIALI: GESTIONE DELLA FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI  
ALTA VALDELSA. ATTO DI INDIRIZZO SUL PERSONALE COMANDATO.**

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 15/01/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE  
COPPOLA ELEONORA  
(Sottoscritto digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)





# **COMUNE DI SAN GIMIGNANO**

## **Provincia di Siena**

### **Certificato di Avvenuta Pubblicazione**

**Deliberazione di Giunta Comunale N. 153 del 23/12/2020**

**Oggetto: SERVIZI SOCIALI: GESTIONE DELLA FONDAZIONE TERRITORI SOCIALI ALTA VALDELSA. ATTO DI INDIRIZZO SUL PERSONALE COMANDATO.**

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 30/12/2020 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267 e la contestuale comunicazione ai capigruppo consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 15/01/2021

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE  
COPPOLA ELEONORA  
(Sottoscritto digitalmente  
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)