



COMUNE DI SAN GIMIGNANO

Provincia di Siena

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 47 DEL 29/09/2023

Oggetto: SIENA AMBIENTE SPA. APPROVAZIONE MODIFICHE STATUTARIE E PATTI PARASOCIALI.

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **ventinove** del mese di **settembre** alle ore **08:30**, nell'apposita Sala del Comune, a seguito di regolare convocazione effettuata dal Presidente, si è riunito il Consiglio Comunale per deliberare sulle proposte all'Ordine del Giorno.

Il Presidente Sig. FIASCHI LEONARDO, riconosciuta la validità dell'adunanza, accertato il numero legale dei Consiglieri presenti, dichiara aperta la seduta.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, risultano:

MARRUCCI ANDREA	Presente	MALQUORI ALESSIA	Assente
FIASCHI LEONARDO	Presente	CALONACI MATTEO	Presente
KUZMANOVIC SRDAN	Presente	MONTAGNANI FEDERICO	Assente
BARTALINI GIANNI	Presente	CAPEZZUOLI ORLANDO	Presente
BASSI CECILIA	Presente	RAZZI ROSETTA	Presente
TORTELLI VALENTINA	Assente	SALVADORI RENATA	Presente
MORBIS DANIELA	Presente		

Assiste e cura la redazione del presente verbale il Segretario COPPOLA ELEONORA.

Sono inoltre presenti in qualità di Assessori Esterni: Guicciardini Niccolò'.

Oggetto: SIENA AMBIENTE SPA. APPROVAZIONE MODIFICHE STATUTARIE E PATTI PARASOCIALI.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 29/12/2022, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023-2025 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 3 del 12/01/2023, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 13 del 30/01/2023, con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Richiamato il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i;

Richiamato l'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 il quale prevede che ogni amministrazione pubblica effettui annualmente un'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, detenute al 31 dicembre dell'esercizio antecedente, predisponendo, ove ricorrano i presupposti previsti dallo stesso art. 20, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 90 del 29/12/2022 con la quale il Comune di San Gimignano ha effettuato l'analisi dell'assetto complessivo delle società di cui detiene partecipazioni al 31/12/2021;

Dato atto che il Comune di San Gimignano detiene il 1,995 % della società Siena Ambiente Spa, società a capitale misto che opera nell'ambito del servizio rifiuti e che, dall'analisi sopra richiamata, di cui alla deliberazione CC n. 90 del 29/12/2022, risulta rispettare i requisiti prescritti dall'art. 4 del D.Lgs. 175/2016, per cui è stato stabilito il suo mantenimento senza interventi di razionalizzazione;

Visto il piano industriale di Siena Ambiente Spa approvato dal Cda nel mese di aprile 2023, attualmente in corso di ulteriore modifica per adeguare i costi degli investimenti, in particolare quello di Cortine, al sensibile incremento del costo delle materie prime registrato dall'anno 2022;

Rilevato che la realizzazione degli interventi previsti nel piano industriale consentiranno a Siena Ambiente di allungare l'orizzonte temporale di vita della stessa di ulteriori venti anni, ampliando le capacità di trattamento e soprattutto allineando la proposta impiantistica alle più moderne tecnologie disponibili in termine di selezione ed avvio al riciclo delle raccolte differenziate, al fine di garantire la piena autosufficienza al territorio in termini di gestione dei rifiuti;

Dato atto, pertanto, che l'attuazione del piano industriale è di fondamentale importanza per il futuro della società e, di conseguenza, per tutti gli enti pubblici dell'area su cui opera

Siena Ambiente, per i vantaggi derivanti dalla sostanziale autosufficienza del territorio in termini di gestione dei rifiuti nel solco dell'economia circolare e da cui si attendono positive ricadute occupazionali;

Tenuto conto che:

- il piano industriale di Siena Ambiente prevedeva, originariamente, investimenti per complessivi 38,3 milioni di euro, di cui 18,3 milioni coperti tramite autofinanziamento, grazie al ritorno degli investimenti del piano stesso, ed i restanti 20 milioni da reperire mediante finanziamenti esterni;
- la società ha già ottenuto i 20 milioni di finanziamento necessari con il sistema bancario;
- l'incremento dei costi delle materie prime ed alcune modifiche in fase di progettazione definitiva ed esecutiva dell'impianto Cortine, hanno incrementato il costo degli investimenti e, di conseguenza, il fabbisogno finanziario di circa 16 milioni di euro, che la società, dovrà, pertanto reperire;

Richiamata la relazione finanziaria redatta dalla Siena Ambiente Spa in data 18/07/2023, depositata agli atti, nella quale, oltre ad essere riassunto il percorso di sviluppo del piano industriale, viene data puntuale illustrazione sia dei finanziamenti già ottenuti dalla società, che delle indagini dalla stessa effettuate in ordine al reperimento degli ulteriori 16 milioni di euro necessari al completamento del piano industriale;

Rilevato che:

- dalla lettura della sopra citata relazione, emergono chiaramente le difficoltà nel reperire ulteriori risorse dal sistema bancario e le condizioni particolarmente gravose che lo stesso offre;
- dal sistema bancario, per il momento, è stato possibile ottenere la disponibilità solo di un'ulteriore linea di finanziamento, nel limite, però, di 3,45 milioni di euro, insufficienti a coprire l'intero fabbisogno;
- il socio industriale Iren Ambiente Toscana Spa, società sottoposta a direzione e coordinamento di Iren Spa, ha manifestato la propria disponibilità al finanziamento della società per la quota restante, stimata in 12 milioni di euro, previo consolidamento contabile ad opera del medesimo socio, a condizioni nettamente più vantaggiose di quelle offerte dal sistema bancario;
- è stata verificata anche la possibilità di ricorrere alla Cassa Depositi e Prestiti, finanziatore istituzionale degli enti pubblici che, in presenza di particolari e determinati requisiti, può finanziare anche società a partecipazione pubblica, ma anche le condizioni dalla stessa praticate, anche nel caso in cui la verifica di finanziabilità dovesse dare esito positivo, sono nettamente peggiori di quelle proposte dal socio Iren Spa, considerando che di regola prevedono garanzie molto pesanti, quali, nella maggior parte dei casi, una fideiussione a carico degli enti pubblici soci;

Preso atto che:

- le policies del gruppo Iren consentono il consolidamento contabile solo in caso di controllo della società, controllo attualmente mancante, stante la percentuale minoritaria di partecipazione (40%) della stessa in Siena Ambiente;
- il controllo necessario al consolidamento può essere raggiunto anche senza una quota di partecipazione maggioritaria, tramite il riconoscimento al socio industriale Iren Spa di una serie di poteri gestionali, quali, tra i vari, la nomina della maggioranza dei componenti del consiglio di amministrazione ed il conferimento di maggiori poteri all'Amministratore Delegato, la cui nomina è già spettante al socio industriale Iren, per un periodo di cinque anni con possibilità di rinnovo;

Vista la documentazione trasmessa da Iren Spa, finalizzata al conferimento alla stessa dei poteri di governance della società necessari al consolidamento contabile, che

comprendono:

- I patti parasociali tra i soci di Siena Ambiente Spa;
- Lo Statuto societario con modifiche di carattere temporaneo aventi validità di cinque anni salvo rinnovo;
- I poteri del Presidente e dell'Amministratore Delegato;
- Il contratto di finanziamento;

Evidenziato che nella versione modificata del testo dello Statuto, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, con la parola "Termine", relativo alla validità delle modifiche aventi efficacia temporanea afferenti all'attribuzione della governance al socio industriale Iren, si intende la data di scadenza del periodo di 5 anni decorrenti dal giorno di stipula dei patti parasociali e di modifica dello Statuto ad opera del Notaio incaricato;

Ritenuto di primaria importanza, per quanto sopra esplicitato, garantire il completamento del piano industriale di Siena Ambiente Spa in quanto la sua interruzione, oltre che particolarmente complicata con riferimento all'impianto di Cortine, sul quale è stato già effettuato oltre il 50% dei lavori previsti dal progetto, comporterebbe una sensibile riduzione della vita utile residua della società, con ripercussioni negative sugli enti pubblici soci nell'ambito del servizio di gestione dei rifiuti;

Rilevato che, dall'analisi condotta da Siena Ambiente Spa, il finanziamento da parte del socio industriale Iren Spa è nettamente più conveniente sia della Cassa Depositi e Prestiti, che del sistema bancario, soluzione che, oltre ad essere più onerosa a causa di condizioni più sfavorevoli, sovente non risulta percorribile, stante la mancanza di disponibilità degli istituti bancari al finanziamento della società;

Dato atto che:

- Siena Ambiente, ancorché società a prevalente capitale pubblico, non è una società a "controllo pubblico", in considerazione dell'assenza di clausole statutarie o di patti parasociali idonei ad assicurare il funzionamento di un nucleo di controllo stabile da parte di soggetti pubblici, pertanto, il conferimento di maggiori poteri gestionali al socio privato non modifica in modo sostanziale la natura della stessa;
- la documentazione trasmessa dal socio Iren Spa, sopra richiamata, è stata oggetto di approfondite analisi e modifiche, finalizzate a limitare il controllo societario da parte di Iren Spa alla gestione c.d. ordinaria, mantenendo in capo ad una maggioranza qualificata del Cda, che comprenda, pertanto, anche parte della rappresentanza dei soci pubblici, le decisioni su argomenti strategici di particolare impatto sulla vita societaria;

Preso atto che:

- Iren, gruppo a prevalente capitale pubblico, è una delle più importanti e dinamiche multiutility del panorama italiano, attiva nei settori dell'energia elettrica, del gas, dell'energia termica per teleriscaldamento, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali e dei servizi tecnologici;
- le dimensioni e l'esperienza del gruppo garantiscono un elevato know how tecnologico, che si ritiene rappresenti un'importante risorsa per lo sviluppo del piano industriale di Siena Ambiente;
- il conferimento del controllo gestionale di Siena Ambiente al socio industriale Iren, alle condizioni di cui ai documenti sopra citati, allegati al presente provvedimento, non rappresenta una criticità ma un'opportunità, in quanto l'esperienza maturata dal gruppo Iren nel settore ambiente può rappresentare un valore aggiunto nelle scelte gestionali della società;
- con l'approvazione dei documenti allegati viene conferita al socio Iren la gestione c.d. "ordinaria" della società, mentre per le scelte aziendali di carattere straordinario sarà

necessaria la condivisione anche dei soci di parte pubblica, mantenendo, pertanto, in capo agli enti pubblici soci un ruolo chiave nell'indirizzo strategico della società;

Ritenuto, pertanto, opportuno accettare la proposta formulata dal socio Iren per il finanziamento di Siena Ambiente, da ritenersi la soluzione migliore, sia da un punto di vista finanziario, in quanto garantisce oneri finanziari inferiori rispetto al mercato bancario ed alla Cassa Depositi e Prestiti, sia come condizioni accessorie, dato che il conferimento di un'ampia gestione ordinaria della società al socio industriale, che in parte è già a suo appannaggio, stante il potere di nomina dell'Amministratore Delegato ad esso già riconosciuto, è da ritenersi preferibile alle condizioni poste dal sistema bancario e da Cassa Depositi e Prestiti, quali, ad esempio, la fideiussione a carico dei bilanci degli enti pubblici soci;

Rilevato che la società ha manifestato la necessità di apportare alcune ulteriori modifiche allo Statuto di lieve entità ed a carattere permanente, relative ad adeguamenti normativi, a modifiche ad alcuni termini, all'inserimento di una ulteriore attività e, in generale, per renderlo più in linea con l'organizzazione dell'attività societaria;

Acquisiti, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, i pareri favorevoli espressi dal responsabile competente in ordine alla regolarità tecnica e dal responsabile dei servizi finanziari per la regolarità contabile;

Uditi gli interventi come da verbale di seduta;

Il Presidente invita i Capigruppo ad esporre le dichiarazioni di voto.

Il Consigliere Comunale Orlando Capezzuoli, vice capogruppo di "Cambiamo San Gimignano": dichiarazione di voto di astensione.

Il Consigliere Comunale Srdan Kuzmanovic, capogruppo di "Centrosinistra Civico": dichiarazione di voto favorevole.

Tutto ciò premesso.

Con la seguente votazione resa ai sensi di legge, in forma palese per alzata di mano e proclamata dal Presidente:

Presenti n. 10;

Votanti n. 10;

Favorevoli n. 7;

Contrari n. 0;

Astenuti n. 3 (Capezzuoli, Salvadori, Razzi);

DELIBERA

1) Di prendere atto della proposta di finanziamento della Siena Ambiente Spa da parte del socio industriale Iren Ambiente Toscana Spa, tramite la società controllante Iren Spa, al fine di dare completa attuazione al piano industriale, come da allegato alla presente.

2) Di approvare le modifiche allo Statuto di Siena Ambiente come da testo modificato, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

3) Di approvare, altresì, i seguenti documenti, parti integranti e sostanziali del presente provvedimento:

- Patti parasociali tra il socio industriale Iren Ambiente Toscana S.p.A. ed i soci pubblici di

Siena Ambiente Spa;

- Allegato con indicazione dei poteri del Presidente e dell'Amministratore Delegato di Siena Ambiente Spa.

4) Di autorizzare il Sindaco a rappresentare l'Ente nell'assemblea dei soci di Siena Ambiente per l'approvazione dei documenti di cui ai punti 2 e 3 della presente deliberazione.

Successivamente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione resa ai sensi di legge, in forma palese per alzata di mano e proclamata dal Presidente del Consiglio Comunale:

Presenti n. 10;

Votanti n. 10;

Favorevoli n. 7;

Contrari n. 0;

Astenuti n. 3 (Capezzuoli, Salvadori, Razzi);

DELIBERA

Di rendere il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Approvato e sottoscritto con firma digitale:

Il Presidente
FIASCHI LEONARDO

Il Segretario
COPPOLA ELEONORA