



# COMUNE DI SAN GIMIGNANO

## Provincia di Siena

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

n. 128 del 04/08/2022

**OGGETTO: SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO S.E.A.V. (SERVIZIO EUROPA DI AREA VASTA) CON LA SOCIETÀ PARTECIPATA IN HOUSE TERRE DI SIENA LAB SRL PER IL TRIENNIO 2022/2024 - APPROVAZIONE.**

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **quattro** del mese di **agosto** alle ore **15:00** presso questa sede comunale, a seguito di apposito invito diramato dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale.

Dall'appello nominale risultano presenti:

MARRUCCI ANDREA	Sindaco	Presente
GUICCIARDINI NICCOLO'	Vice Sindaco	Assente
TADDEI CAROLINA	Assessore	Assente
BARTALINI GIANNI	Assessore	Presente
MORBIS DANIELA	Assessore	Presente

Presiede il Sig. MARRUCCI ANDREA, Sindaco.

Ritenuto di procedere ad effettuare i lavori di propria competenza con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Il Segretario Comunale, presente in sede, attesta la presenza del Sindaco e dell'Assessore Bartalini presso la sede comunale e la presenza dell'Assessore Morbis con collegamento telematico ed in modalità di videoconferenza.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: SCHEMA CONTRATTO DI SERVIZIO S.E.A.V. (SERVIZIO EUROPA DI AREA VASTA) CON LA SOCIETÀ PARTECIPATA IN HOUSE TERRE DI SIENA LAB SRL PER IL TRIENNIO 2022/2024 - APPROVAZIONE

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la disciplina di svolgimento delle sedute di giunta comunale in remoto, approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 58 del 19.04.2022, esecutiva;

Premesso che:

- Terre di Siena Lab s.r.l. (di seguito anche "Società"), con sede legale in piazza Duomo n. 9 SIENA partita IVA 01422570521, è una società a totale partecipazione pubblica, costituita formalmente con atto notarile del 26/01/2016 e partecipata dall'Amministrazione Provinciale di Siena, dall'Unione dei Comuni Amiata Val d'Orcia e da n. 33 comuni della Provincia di Siena;
- il Comune di San Gimignano è attualmente fra gli enti soci della suddetta società;

Richiamati:

- il D.lgs. n. 175/2016 recante il "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" (di seguito anche "TUSP"), attuativo della delega di cui all'art. 18 della Legge n. 124/2015 "Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche" come successivamente modificato ed integrato dal D.lgs. n. 100/2017;
- gli artt. 5 e 192 del D. Lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici", i quali delineano, all'art. 5, le necessarie caratteristiche richieste per le società al fine di ricorrere all'affidamento in house di pubblici servizi, ed, all'art. 192, l'introduzione del c.d. "Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house";
- le Linee guida n. 7, adottate in attuazione del D.lgs. n. 50/2016, recanti "Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 ed aggiornate con delibera n. 951 del 20 settembre 2017, che disciplinano il procedimento per l'iscrizione nell'Elenco di cui all'art. 192, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di propri organismi in house di cui all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici;
- il Piano di Revisione periodica delle partecipazioni di cui all'art. 20 D.Lgs. 75/2016, adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 83 del 23/12/2021 nel quale si è confermato il mantenimento della partecipazione nella Società;

Dato atto che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 28/09/2021 sono state approvate le modifiche apportate allo Statuto della società "Terre di Siena Lab s.r.l." e contestualmente è stato approvato anche lo schema di Patto parasociale tra i soci pubblici finalizzato a disciplinare il controllo analogo congiunto sulla Società;

Atteso che in data 09/12/2021 presso lo Studio del Notaio Massimo Pagano in Siena si è tenuta l'Assemblea Straordinaria dei Soci di Terre di Siena Lab s.r.l., la quale ha approvato il nuovo testo dello Statuto sociale come da atto rep. 22.112 raccolta n. 10.518 registrato in Siena il 13 dicembre 2021 n. 7313 Serie 1T e che successivamente tutti i Soci hanno sottoscritto il Patto parasociale finalizzato a disciplinare il controllo analogo congiunto sulla Società e che lo stesso è stato acquisito al repertorio n. 135 del 23/12/2021 della Provincia di Siena;

Preso atto che la Società ai sensi dell'art. 4 del vigente Statuto "opera nel rispetto dei requisiti previsti dalla normativa vigente in materia di "in house providing" ed ha, come oggetto sociale esclusivo, finalità di produzione e gestione di servizi di interesse generale – anche in regime di partenariato con imprenditori privati – strettamente necessari per le finalità istituzionali degli Enti Soci. In particolare, nel quadro delineato dalla L. n. 56/2014 che attribuisce alla Provincia il ruolo di Ente di Area Vasta a supporto dei Comuni, la Società svolgerà le seguenti attività:

- Assistenza tecnico-amministrativa agli enti locali del territorio, attraverso la prestazione di servizi e la promozione di attività a favore dei Comuni, singoli e associati; anche attraverso la progettazione e attuazione di interventi, compresa la gestione associata di servizi;
- (Servizio Europa Area Vasta - SEAV) Attività specifica per il supporto tecnico agli Enti Soci per informazione, progettazione e gestione di progetti da finanziare con risorse regionali, nazionali comunitarie, o altri strumenti di fundraising (Partenariato pubblico o privato sia contrattuale che istituzionale, Sponsorizzazioni, Project financing, Crowdfunding) anche attraverso attività di raccordo e supporto finalizzate a potenziare la capacità dei Soci di accesso a dette risorse;
- Supporto tecnico amministrativo agli Enti Soci per la progettazione tecnica, la predisposizione di documenti di gara nonché svolgere funzioni di stazione appaltante;

Acclarato che la Società realizza oltre l'80% del suo fatturato nello svolgimento dei compiti a essa affidati dagli Enti Soci;

Acclarato altresì che ai sensi degli artt. 25 e 26 dello Statuto della Società, il controllo analogo viene esercitato da tutti gli Enti soci congiuntamente, anche attraverso i Patti parasociali sottoscritti;

Visto che l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) con Determinazione Prot. 20746/2021 del 29/12/2021, ha iscritto l'Amministrazione Provinciale di Siena e tutti gli enti soci all'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e degli Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house, di cui all'art. 192 del D.lgs. 50/2016, in relazione agli affidamenti in regime in house providing alla società Terre di Siena Lab s.r.l.;

Ricordato che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 48 del 27/07/2016 è stato istituito il SEAV (Servizio Europeo di Area Vasta) attraverso l'approvazione di apposita Convenzione quadro per la gestione del servizio per il triennio 2016/2018, attraverso la

Società' partecipata Terre di Siena Lab s.r.l., in forma associata tra i Comuni del territorio provinciale Soci con il coordinamento della Provincia di Siena,

Ricordato altresì che suddetta Convenzione quadro cessava i suoi effetti a decorrere dal 01/01/2019 e che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 05/03/2019 è stata pertanto approvata la Convenzione quadro per La gestione del SEAV per il triennio 2019/2021;

Preso atto che:

- la precedente Convenzione SEAV 2019/2021 ha cessato altresì i propri effetti a decorrere dal 01/01/2022;
- il nuovo "schema di contratto di servizio per l'erogazione del Servizio Europeo di Area Vasta (SEAV) attraverso la società partecipata Terre di Siena Lab s.r.l." per il triennio 2022/2024, comprensivo del prospetto dei costi, in allegato al presente atto sotto la lettera (A quale sua parte integrante e sostanziale, è già stato esaminato ed approvato in sede di Assemblea Ordinaria dei soci in data 09/12/2021;
- l'affidamento di servizi strumentali a Terre di Siena Lab s.r.l. non rientra nell'ambito di applicazione del D.lgs. 50/2016 ("Nuovo codice degli appalti") in quanto risultano soddisfatte tutte le condizioni di cui all'art. 5 comma 1 lettera a), b) e c) del medesimo decreto;
- gli Enti soci di Terre di Siena Lab hanno individuato nella Società, viste anche le esperienze maturate dal personale nello sviluppo economico e sociale, lo strumento fondamentale per cogliere le opportunità del PNRR;
- gli stessi Enti soci hanno finora gestito in forma associata il servizio SEAV nelle pregresse annualità;
- ai fini di una gestione più snella, flessibile, adattabile alle esigenze, del servizio erogato dalla società si è reso opportuno lo strumento del Contratto di Servizio - in luogo della gestione associata - in quanto più idoneo a perseguire obiettivi di efficacia, efficienza ed economicità, e di adattarsi al contesto delle opportunità del PNRR;
- nella nuova proposta, rispetto alla convenzione SEAV 2019-2021, è previsto un forte potenziamento del servizio, in linea con quanto richiesto dagli Enti soci e con i documenti programmatici della società già approvati dall'Assemblea dei soci;
- il DL 77/2021 (cd. Decreto Governance del PNRR), prevede, all'art. 9, che "Per garantire una tempestiva attuazione degli Interventi, ai sensi del comma 2, le P.A. possono avvalersi del supporto tecnico-operativo assicurato per il "Piano" da Società a prevalente partecipazione pubblica, rispettivamente, statale, regionale e locale, e da Enti vigilati.";
- la società Terre di Siena Lab s.r.l. ha sviluppato una notevole esperienza nel fund raising, apportando negli ultimi anni un contributo fondamentale ai comuni soci per l'ottenimento di finanziamenti regionali, nazionali, comunitari;
- gli Enti soci intendono quindi valorizzare e potenziare questa esperienza in vista dell'attuazione del PNRR, la quale rappresenta una fondamentale opportunità per lo sviluppo e la crescita del territorio dal momento che i fondi in arrivo del Piano

Nazionale di Ripresa e Resilienza, e l'avvio della nuova programmazione dei fondi europei 2021-2027, richiedono un investimento straordinario in ambito di fund raising, in un contesto destinato a segnare profondamente gli sviluppi futuri del territorio e in cui sarà fondamentale esprimere una visione ed una progettualità che guardi lontano;

- TSLAB si candida pertanto a diventare una vera e propria task force locale a servizio degli enti soci, in grado di assicurare un contributo fondamentale non solo nel reperimento dei fondi pubblici a disposizione per gli Enti Locali e nel migliore perseguimento delle opportunità, ma nel potenziamento della capacità delle amministrazioni lungo tutta la filiera degli investimenti pubblici, dalla progettazione, all'affidamento e all'esecuzione dei lavori, fino ad arrivare alla rendicontazione finanziaria e procedurale;

Atteso che il costo annuale per aderire al Servizio SEAV per il Comune di San Gimignano ammonta per l'esercizio 2022 ad € 9.800,00 oltre IVA al 22%, per complessivi € 11.956,00, di cui € 4.300,00 per quota fissa ed € 5.500,00 per quota variabile;

Preso atto che negli esercizi 2023-2024 gli Enti Soci potranno abbattere la loro parte variabile affidando a Terre di Siena Lab s.r.l. servizi di assistenza sui progetti finanziati come descritti nell'art. 3 tipologia E. "Servizi di rendicontazione, monitoraggio, supporto alla realizzazione degli investimenti" dello schema di Contratto di Servizio;

Valutata la congruità economica dei servizi e delle condizioni offerte dal soggetto in house Terre di Siena Lab s.r.l., riguardo l'oggetto ed il valore della prestazione e tenuto conto dei costi relativi ad analoghi servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'art. 192 comma II del D.lgs. 50/2016, come da "relazione sulla congruità del servizio SEAV", in allegato al presente atto sotto la lettera (B quale sua parte integrante e sostanziale;

Valutato altresì che il personale della società Terre di Siena Lab s.r.l. detiene professionalità e competenze che negli anni hanno maturato un'esperienza specifica e contribuito all'acquisizione di risorse finanziarie che gli enti locali hanno destinato ad interventi di interesse collettivo e sociale per le comunità amministrare;

Considerato che tale "know how" consente di implementare il Servizi Europa di Area Vasta senza incidere sulla spesa di personale dei soci pubblici, compreso quello del socio di maggioranza, e senza ricorrere a incarichi professionali esterni;

Visti i risultati gestionali raggiunti negli anni dalla Società, anche in termini di efficacia, e la configurazione completamente pubblica, i quali fanno ritenere che Terre di Siena di Lab s.r.l. sia uno strumento operativo non solo idoneo agli scopi appena descritti ma anche un modello organizzativo che offre vantaggi e convenienza da escludere un ricorso al mercato;

Viste:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 82 del 23/12/2021, con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2022-2024, e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 202 del 28/12/2021, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2022-2024, e successivi atti di variazione, esecutivi ai sensi di legge;

Visti i pareri favorevoli del Responsabile del servizio interessato in ordine alla regolarità tecnica e del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, resi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Con voti favorevoli unanimi, espressi nelle forme di legge;

#### DELIBERA

- 1) di approvare, per quanto in premessa, lo “schema di contratto di servizio per l'erogazione del Servizio Europeo di Area Vasta (SEAV) attraverso la società partecipata Terre di Siena Lab s.r.l.” per il triennio 2022/2024, comprensivo del prospetto dei costi, in allegato al presente atto sotto la lettera (A quale sua parte integrante e sostanziale;
- 2) di prendere atto della congruità economica dei servizi e delle condizioni offerte dal soggetto in house Terre di Siena Lab s.r.l., riguardo l'oggetto ed il valore della prestazione e tenuto conto dei costi relativi ad analoghi servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza ai sensi dell'art. 192 comma II del D.lgs. 50/2016, come da “relazione sulla congruità del servizio SEAV” in allegato al presente atto sotto la lettera (B quale sua parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare mandato al Dirigente del Settore Servizi Finanziari, Mobilità e Farmacia del all'assolvimento di ogni ulteriore atto necessario al perfezionamento del Contratto di Servizio in oggetto ed al compimento di quanto deliberato;
- 4) di rendere il presente atto, con separata votazione unanime favorevole, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere in merito.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL Sindaco  
MARRUCCI ANDREA

IL Segretario  
COPPOLA ELEONORA