

Comune di San Gimignano
Relazione sull'attuazione del Piano di razionalizzazione 2024 delle società partecipate
(c. 4 art. 20 D. Lgs. 175/2016)

Presentazione

Il c. 4 dell'art. 20 del D. Lgs. 175/2016 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) prevede che, in caso di adozione di misure di razionalizzazione nei confronti delle partecipate, le stesse debbano essere rendicontate entro il 31 dicembre dell'anno successivo attraverso una specifica relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti. Tale relazione deve essere poi inviata alla Direzione VIII del Dipartimento del Tesoro ed alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei conti.

La mancata predisposizione della relazione comporta la sanzione amministrativa del pagamento di una somma da un minimo di euro 5.000 a un massimo di euro 500.000, salvo il danno eventualmente rilevato in sede di giudizio amministrativo contabile, comminata dalla competente sezione giurisdizionale regionale della Corte dei conti. In base al combinato disposto del c. 7 dell'art. 20 e del c. 5 dell'art. 24 del D. Lgs. 175/2016, in caso di mancata adozione della relazione di rendicontazione dei risultati del piano di razionalizzazione periodica, il socio pubblico non può esercitare i diritti sociali nei confronti della società.

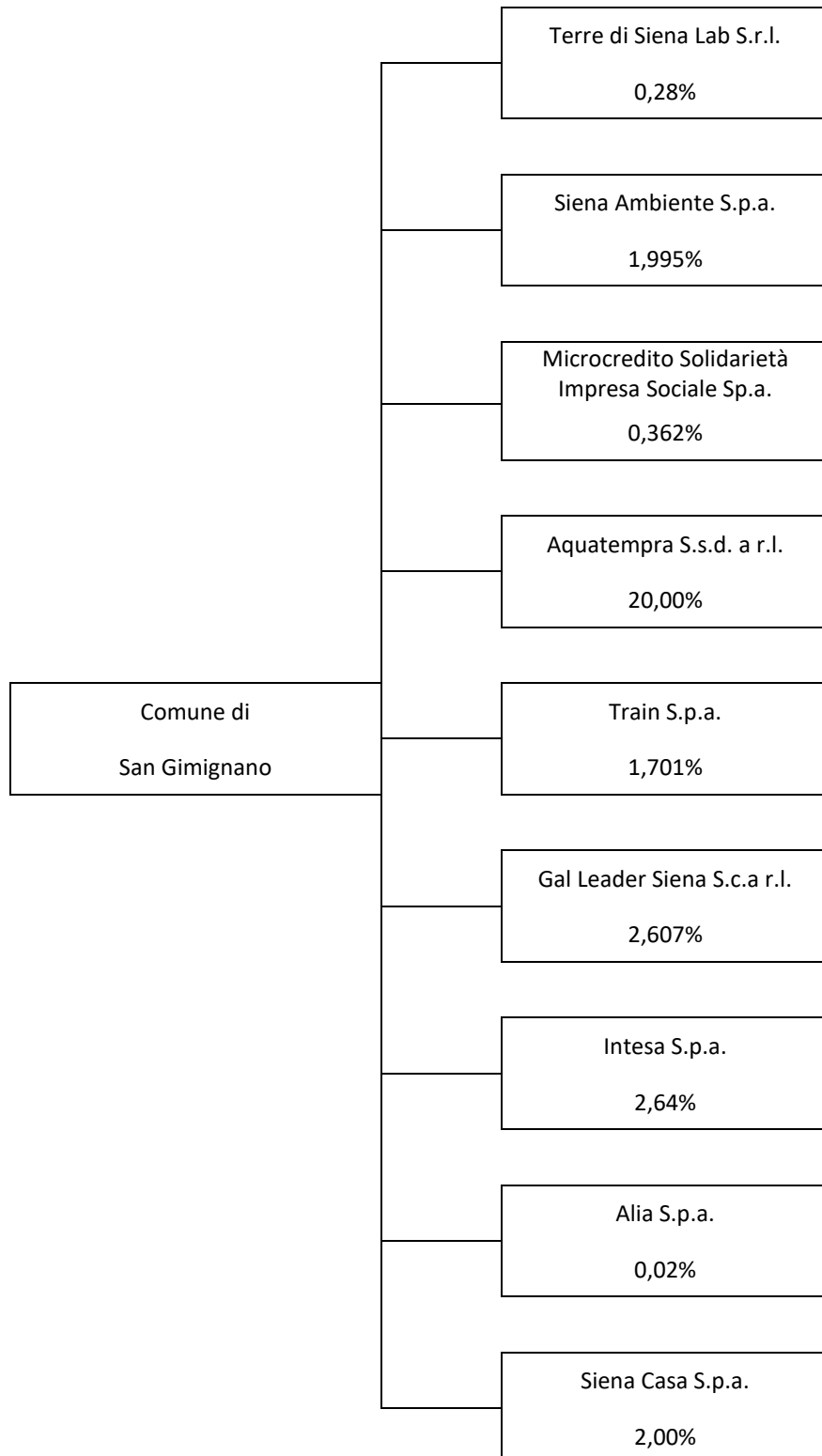
Per quanto riguarda i contenuti della relazione, il legislatore non impone uno schema obbligatorio per la conduzione della rendicontazione; si ritiene pertanto che ogni amministrazione possa seguire un'articolazione dei contenuti funzionale a rendicontare i risultati conseguiti in modo coerente con l'impostazione e le indicazioni contenute nel Piano di razionalizzazione periodica precedentemente adottato. Per la redazione della presente relazione si è tenuto anche conto della scheda di rilevazione degli esiti della razionalizzazione periodica 2024 approntata dalla Struttura di indirizzo, monitoraggio e controllo sull'attuazione del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.

Il Comune di San Gimignano ha adottato il provvedimento di analisi delle proprie società partecipate ed il conseguente piano di razionalizzazione periodica 2024 con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 20/12/2024

Di seguito si presentano i risultati conseguiti dall'adozione del suddetto piano secondo la seguente articolazione dei contenuti:

1. Articolazione delle società partecipate al 31 dicembre 2024;
2. Le misure previste nel piano di razionalizzazione periodica 2024 delle partecipate del Comune di San Gimignano;
3. I risultati conseguiti per singola partecipata:

SEZIONE 1 - Organigramma delle partecipazioni del Comune di San Gimignano al 31-12-2024



2. Le misure previste nel piano di razionalizzazione periodica 2024

Partecipazioni dirette

N. progr.	NOME PARTECIPATA	CODICE FISCALE PARTECIPATA	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ESITO DELLA RILEVAZIONE	NOTE
1	Terre di Siena Lab S.r.l.	01422570521	0,28	Mantenimento senza interventi	
2	Siena Ambiente S.p.a.	00727560526	1,995	Mantenimento senza interventi	
3	Microcredito Solidarietà Impresa Sociale S.p.a.	01174090520	0,362	Razionalizzazione	
4	Aquatempa Ssdarl.	02711230546	20,00	Mantenimento senza interventi	
5	Train spa	00123570525	1,701	Razionalizzazione	
6	Gal Leader Siena scarl	00896770526	2,607	Mantenimento senza interventi	
7	Intesa spa	00156300527	2,64	Mantenimento senza interventi	
8	Alia Servizi Ambientali spa	91002470481	0,02	Mantenimento senza interventi	
9	Siena casa spa	01125210524	2,00	Mantenimento senza interventi	.

3 I Risultati conseguiti per singola partecipata

Partecipazione n. 1

Società Terre di Siena Lab S.r.l. (partita IVA 014225705210) partecipata del Comune di San Gimignano al 0,30% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 2

Siena Ambiente S.p.A. (partita IVA 00727560526) partecipata del Comune di San Gimignano al 1,995% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 3

Microcredito di Solidarietà S.p.A. (partita IVA 01174090520) partecipata al Comune di San Gimignano al 0,362% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Razionalizzazione/Mantenimento con trasformazione

Motivazioni: Il Comune di San Gimignano ha collaborato per anni con la Società di Microcredito che ha come scopo sociale di fornire supporto finanziario alle persone fisiche che trovano difficoltà ad accedere al credito bancario, non essendo in possesso di un'adeguata situazione giuridico-patrimoniale ed idonee garanzie, ma che comunque appaiono moralmente in grado di impegnarsi in un progetto di sviluppo delle proprie potenzialità che passa anche attraverso l'utilizzo consapevole del denaro. Nel Comune di San Gimignano come nella più vasta zona dell'Altavaldelsa, esistono da tempo molte famiglie che si trovano in condizioni di particolare e temporaneo disagio concernente esigenze abitative, di tutela della salute o attinenti ai percorsi educativi e di istruzione dei figli o alla realizzazione di progetti di vita familiare volti a sviluppare e migliorare condizioni sociali, economiche e lavorative delle famiglie stesse. Tale condizione negli anni si è aggravata a causa del disagio socio-economico diffuso causato dalla precarietà del lavoro e delle lavorative. Le famiglie individuate come target dalla Società di Microcredito erano quelle famiglie prive della capacità economico - patrimoniale necessaria per ottenere il credito bancario ordinario e che, tuttavia, presentavano e presentano potenzialità economiche future che possono giustificare l'assunzione di impegni responsabilizzanti come quello, appunto, di ricevere un microprestito. Nel tempo le richieste di accesso al microcredito è divenuta significativa ed importante fino a rendere necessario lo sviluppo di una più efficace azione di sostegno nel territorio. I Comuni attraverso i servizi sociali hanno vari istituti di supporto per le famiglie o i singoli soggetti che si trovano in difficoltà socio-economiche ma si tratta di istituti che prevedono delle erogazioni senza restituzioni e quindi anche con rigorose valutazioni sulle possibilità dei nuclei o dei singoli. Ciò ha comportato e comporta che soggetti con criticità di livello medio o medio grave, non possono essere aiutati dai servizi sociali e nello stesso tempo nemmeno dalle forme attivate in via ordinaria dalle strutture bancarie. La Società di Microcredito ha avuto proprio la funzione di supporto intercettare queste fasce di popolazione. Il Comune di San Gimignano con deliberazione n. 49/2017 aveva valutato alcune criticità relative al fatturato ed al rapporto tra amministratori e dipendenti. In particolare la società infatti produce un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a). Tuttavia la stessa presenta la seguente situazione in relazione al d.lgs.175/2016: 1) fatturato medio non superiore a 500.000 euro nel triennio precedente (art. 20, co. 2, lett. d e art. 26, co. 12-quinquies); 2) Società con dipendenti della Banca MPS, distaccati presso la Società e con numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti (art. 20, co. 2,lett. b).

Il fine sociale della società è però evidente ed indiscutibile, a maggior ragione in questo ultimo anno dove l'emergenza sanitaria COVID 19 ha messo a dura prova le energie di tutti i soggetti, anche di coloro che avevano un minimo di autonomia economica. Le risorse messe a disposizione a vari livelli nazionali, regionali e locali non riescono a supportare totalmente la gravissima situazione socio- economica che si è venuta a concretizzare con l'emergenza sanitaria in atto e che ancora per molto tempo graverà sulla vita delle persone. Quindi la presenza di tutti gli strumenti di possibili attivati o attivabili sul territorio sono da considerarsi opportunità da tenere vive per affrontare una situazione imprevedibile creata dalla pandemia.

Anche in questo contesto avere forme di supporto che si possano modulare in base alle condizioni dei soggetti che fanno richieste è importante anche in un'ottica "educativa" dell'aiuto che non preveda solo ed esclusivamente un contributo fine a se stesso.

Gli interventi della Società possono essere attivati anche per rafforzare il sostegno sociale ed economico per famiglie ed anche per le imprese del territorio colpite dall'emergenza sanitaria e guardare anche alla ripartenza post Covid-19 e per l'avvio di nuove realtà imprenditoriali che in questo momento non riescono ad accedere al credito bancario o finanziario. Rafforzare il supporto al Microcredito di Solidarietà, vuol dire supportare uno strumento che può aiutare a superare difficoltà e disagi, a prevenire povertà ed emarginazione sociale e a rilanciare l' economia con nuovi investimenti o aperture di attività. Attraverso le risorse erogate dal Microcredito di Solidarietà, infatti, è possibile contare su risorse alternative rispetto a finanziamenti tradizionali che rendono più difficile, e talvolta impossibile, l'accesso al credito bancario da parte di soggetti che non hanno garanzie idonee al prestito ordinario ma sono in grado di impegnarsi in un progetto di sviluppo delle proprie idee. Ciò può voler dire offrire sostegno immediato alle necessità socio-economiche emerse dal disagio diffuso e aggravato dagli ultimi mesi di emergenza sanitaria e proporre azioni per il rilancio del tessuto sociale ed economico dopo l'emergenza. Suddette attività confermano la strategicità del mantenimento e la convenienza economica della Società.

Il MEF, richiamando il comma 4 dell'art. 111 TUB, conferma la possibilità di intraprendere da parte della Società, ovviamente con il procedimento e gli adempimenti prescritti, il percorso di trasformazione in forma giuridica senza fini di lucro e quindi in impresa sociale senza iscrizione nell'elenco di cui all'art. 111 TUB.

In data 22.05.2025 il Consiglio di Amministrazione di Microcredito ha presentato in sede di Assemblea ordinaria dei Soci, che l'ha approvata, proposta di adeguamento statutario della Società alle disposizioni del d.lgs. 3 luglio 2017 n. 112 "Revisione della disciplina in materia di impresa sociale" e s.m.i. optando per l'assunzione da parte di Microcredito della veste giuridica di "Impresa sociale".

Ai sensi del d.lgs. del 3 luglio 2017 n. 112 *"tutte le società di cui al Libro V del Codice Civile possono assumere la qualifica di Impresa Sociale"* e quindi l'Impresa Sociale può essere costituita anche come Società per Azioni dal momento che ciò che rileva per la configurazione di Impresa Sociale non è tanto la forma giuridica quanto le finalità statutarie perseguite che si dovranno concretizzare in via stabile e prevalente in *"attività d'impresa di interesse generale, senza scopo di lucro e per finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, adottando modalità di gestione responsabili e trasparenti e favorendo il più ampio coinvolgimento dei lavoratori, degli utenti e di altri soggetti interessati alle loro attività"*.

La trasformazione di Microcredito in Impresa Sociale come Società per Azioni presenta il beneficio di rendere superflua una trasformazione eterogenea, dal momento che si rende necessaria allo scopo la sola modifica dell'attuale Statuto della Società per renderlo coerente con le sopra citate disposizioni in materia di Impresa Sociale.

Nello scorso mese di settembre 2025 è stato adeguato lo statuto di Microcredito alle disposizioni del d.lgs. 3 luglio 2017 n. 112 e s.m.i.. Suddetto adeguamento statutario, di carattere sostanziale, è da ritenersi meritevole di approvazione in quanto propedeutico alla trasformazione in Impresa Sociale da parte della Società con la conseguente cancellazione della stessa dall'Elenco degli operatori di microcredito di cui all'art. 111 comma I del d.lgs. del 1 settembre 1993 n. 385. Questa trasformazione è finalizzata esclusivamente a garantire la continuità operativa della Società nell'erogazione di finanziamenti a persone fisiche in difficoltà dal momento che la sospensione di tale attività comporterebbe gravi ripercussioni al tessuto sociale dei Comuni dell'intero territorio provinciale, già compromesso dal perdurare da anni della crisi economica.

La società ha assunto la nuova denominazione Microcredito Solidarietà Impresa Sociale Spa

Trasformazione/Recesso della società	
DATI ANAGRAFICI DELLA PARTECIPATA	
Codice Fiscale	01174090520
Denominazione	Microcredito Solidarietà Impresa Sociale Spa
NOME DEL CAMPO	Indicazioni per la compilazione
Stato di attuazione della procedura	Razionalizzazione in corso
Stato di avanzamento della procedura	Si sta concludendo l'iter per la trasformazione e la riorganizzazione della società in impresa sociale.

Partecipazione n. 4

Aquatempa Società Sportiva Dilettantistica a Responsabilità Limitata (partita IVA 02711230546) partecipata del Comune di San Gimignano al 20,00% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 5

Train spa (partita IVA 00123570525) partecipata del Comune di San Gimignano al 1,701% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Razionalizzazione

Con la conclusione della gara regionale sul lotto unico del TPL su gomma a seguito della sentenza del Consiglio di Stato emessa nel corso del 2021, risulta indispensabile monitorare con la massima attenzione l'evoluzione delle scelte societarie.

Il Comune di San Gimignano, detentore di una quota pari al 1,701%, ha in corso valutazioni su eventuale razionalizzazione/dismissione delle quote possedute, venendo a mancare le finalità per il mantenimento legate principalmente alla gestione dei servizi di TPL.

L'Amministrazione comunale sta continuando ad esercitare un attento presidio sull'andamento economico patrimoniale della Società al fine di verificare il permanere delle condizioni di sostenibilità della stessa.

Si rinvia al 2026 l'assunzione di una decisione in merito ad una possibile razionalizzazione della quota societaria del Comune.

Partecipazione n. 6

Gal Leader Siena srl (partita IVA 00896770526) partecipata del Comune di San Gimignano al 2,607% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 7

Intesa S.P.A (partita IVA 00156300527) partecipata del Comune di San Gimignano al 2,64% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 8

Alia Servizi Ambientali (partita IVA 04855090488) partecipata del Comune di San Gimignano al 0,020% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi

Partecipazione n. 9

Siena Casa S.P.A (partita IVA 01125210524) partecipata dal Comune di San Gimignano al 2,00% alla data del 31.12.2024

Interventi programmati: Mantenimento senza interventi